

UREDBA O RASPODELI PODSTICAJA U POLJOPRIVREDI I RURALNOM RAZVOJU U 2016. GODINI

Član 1.

Ovom uredbom propisuje se za budžetsku 2016. godinu obim sredstava, vrste i maksimalni iznosi po vrsti podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju (u daljem tekstu: podsticaji), u skladu sa Zakonom o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju i Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu.

Član 2.

Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.1 Fond za podsticanje razvoja poljoprivredne proizvodnje u Republici, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0005 Kreditna podrška u poljoprivredi, Ekonomska klasifikacija 451 - Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su sredstva u iznosu od 800.000.000 dinara, koja se raspoređuju u skladu sa ovom uredbom.

Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0001 Direktna plaćanja, Ekonomska klasifikacija 451 - Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i

organizacijama utvrđena su sredstva u iznosu od 20.430.670.000 dinara, koja se raspoređuju u skladu sa ovom uredbom.

Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0002 Mere ruralnog razvoja, Ekonomska klasifikacija 451 - Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su ukupna sredstva u iznosu od 2.896.950.000 dinara, od čega 2.296.950.000 dinara budžetskih sredstava i 600.000.000 dinara sredstava finansijske pomoći EU za finansiranje IPARD mera. Budžetska sredstva u iznosu od 2.296.950.000 dinara raspoređuju se u skladu sa ovom uredbom dok se sredstva finansijske pomoći EU za finansiranje IPARD mera u iznosu od 600.000.000 raspodeljuju putem konkursa, u skladu sa posebnim aktom - IPARD Programom.

Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0006 Posebni podsticaji, Ekonomska klasifikacija 451 – Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su sredstva u iznosu od 233.000.000 dinara, koja se raspoređuju u skladu sa ovom uredbom.

Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 4002 Podrška privatnom sektoru za voće,

jagodičasto i bobičasto voće u južnoj Srbiji, Ekonomska klasifikacija 451 - Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su ukupna sredstva u iznosu od 110.001.000 dinara, od čega 66.000.000 dinara budžetskih sredstava i 44.001.000 dinara sredstava donacije Vlade Kraljevine Danske za sprovođenje Programa podrške privatnom sektoru za voće, jagodičasto i bobičasto voće u južnoj Srbiji. Budžetska sredstva u iznosu od 66.000.000 dinara se raspoređuju u skladu sa ovom uredbom.

Član 3.

U okviru sredstava propisanih članom 2. stav 1. ove uredbe iznos od 200.000.000 dinara raspodeljuje se za neizmirene obaveze po osnovu kreditne podrške.

U okviru sredstava propisanih članom 2. stav 2. ove uredbe iznos od 3.462.000.000 dinara raspodeljuje se za neizmirene obaveze po osnovu direktnih plaćanja, koja se odnose na: premiju za mleko; osnovne podsticaje za biljnu proizvodnju; regrese za gorivo i đubrivo; regres za premiju osiguranja za useve, plodove, višegodišnje zasade, rasadnike i životinje; podsticaje za genetsko unapređenje kvalitetnih priplodnih mlečnih krava, kvalitetnih priplodnih tovnih krava, kvalitetnih priplodnih ovaca i koza, kvalitetnih priplodnih krmača, roditeljskih kokošaka teškog tipa, roditeljskih kokošaka lakog tipa, roditeljskih ćurki, kvalitetnih priplodnih matica ribe šarana i kvalitetnih priplodnih matica ribe pastrmke; tov junadi, tov jagnjadi, tov jaradi i tov svinja; krave dojilje; košnice pčela; proizvodnju konzumne ribe; realizaciju podsticaja po rešenjima sudskih presuda.

U okviru sredstava propisanih članom 2. stav 3. ove uredbe iznos od 457.650.000 dinara raspodeljuje se za neizmirene obaveze po osnovu mera ruralnog razvoja, koje se odnose na: podizanje novih višegodišnjih

zasada voćaka, vinove loze i hmelja; podršku za unapređenje primarne poljoprivredne proizvodnje; podršku unapređenju kvaliteta vina i rakije; kontrolne markice za poljoprivredno-prehrambene proizvode i vino; nabavku opreme u sektoru mesa, mleka, voća, povrća i grožđa; organsku proizvodnju; očuvanje biljnih i životinjskih genetičkih resursa; unapređenje ekonomskih aktivnosti na selu kroz podršku nepoljoprivrednim aktivnostima; ekonomske aktivnosti u smislu dodavanja vrednosti poljoprivrednim proizvodima, kao i uvođenje i sertifikaciju sistema bezbednosti i kvaliteta hrane, organskih proizvoda i proizvoda sa oznakom geografskog porekla; realizaciju subvencija po rešenjima sudskih presuda.

U okviru sredstava propisanih članom 2. stav 4. ove uredbe iznos od 350.000 dinara raspodeljuje se za neizmirene obaveze po osnovu posebnih podsticaja, koje se odnose na: podsticaje za sprovođenje naučno istraživačkih, razvojnih i inovativnih projekata kroz mere i akcije podrške promotivnim aktivnostima u poljoprivredi; realizaciju subvencija po rešenjima sudskih presuda.

U okviru sredstava propisanih članom 2. stav 5. ove uredbe iznos od 66.000.000 dinara raspodeljuje se za neizmirene obaveze po osnovu Programa podrške privatnom sektoru za voće, jagodičasto i bobičasto voće u južnoj Srbiji -donacija Vlade Kraljevine Danske.

Član 4.

Sredstva iz člana 2. ove uredbe raspoređuju se za sledeće programske aktivnosti/projekte:

1) direktna plaćanja;

2) mere ruralnog razvoja;

3) kreditnu podršku u poljoprivredi;

4) posebne podsticaje.

Član 5.

Obim sredstava za direktna plaćanja iznosi 16.968.670.000 dinara.

Sredstva iz stava 1. ovog člana raspodeljuju se u odgovarajućim ukupnim iznosima, i to za sledeće vrste podsticaja:

1) premiju za mleko u iznosu od 3.400.000.000 dinara;

2) osnovne podsticaje za biljnu proizvodnju u iznosu od 3.525.694.000 dinara;

3) podsticaje za kvalitetne priplodne mlečne krave, kvalitetne priplodne tovnje krave, kvalitetne priplodne krmače, kvalitetne priplodne ovce i koze, roditeljske kokoške teškog tipa, roditeljske kokoške lakog tipa, roditeljske ćurke, kvalitetne priplodne matice ribe šarana i kvalitetne priplodne matice ribe pastrmke, u iznosu od 5.248.782.000 dinara;

4) podsticaje za tov junadi, tov jagnjadi, tov jaradi i tov svinja u iznosu od 900.000.000 dinara;

5) podsticaje za krave dojlje u iznosu od 20.000.000 dinara;

6) podsticaje za košnice pčela u iznosu od 320.000.000 dinara;

7) podsticaje za proizvodnju konzumne ribe u iznosu od 28.000.000 dinara;

8) regres za đubrivo u iznosu od 3.525.694.000 dinara;

9) regres za troškove skladištenja u javnim skladištima u iznosu od 500.000 dinara.

Član 6.

Direktna plaćanja, u zavisnosti od vrste podsticaja iz člana 5. stav 2. ove uredbe isplaćuju se u odgovarajućim maksimalnim iznosima, i to za:

1) premiju za mleko u iznosu od sedam dinara po litru mleka;

2) osnovne podsticaje za biljnu proizvodnju u iznosu od 2.000 dinara po hektaru;

3) podsticaje za kvalitetne priplodne mlečne krave u iznosu od 25.000 dinara po grlu;

4) podsticaji za kvalitetne priplodne tovne krave u iznosu od 25.000 dinara po grlu;

5) podsticaje za kvalitetne priplodne ovce i koze u iznosu od 7.000 dinara po grlu;

6) podsticaje za kvalitetne priplodne krmače u iznosu od 7.000 dinara po grlu;

7) podsticaje za roditeljske kokoške teškog tipa u iznosu od 60 dinara po grlu;

8) podsticaje za roditeljske kokoške lakog tipa u iznosu od 100 dinara po grlu;

9) podsticaje za roditeljske ćurke u iznosu od 300 dinara po grlu;

10) podsticaje za kvalitetne priplodne matice ribe šarana u iznosu od 500 dinara po grlu;

11) podsticaje za kvalitetne priplodne matice ribe pastrmke u iznosu od 300 dinara po grlu;

12) podsticaje za tov junadi u iznosu od 10.000 dinara po grlu u tovu;

13) podsticaje za tov jagnjadi u iznosu od 2.000 dinara po grlu u tovu;

14) podsticaje za tov jaradi u iznosu od 2.000 dinara po grlu u tovu;

15) podsticaje za tov svinja u iznosu od 1.000 dinara po grlu u tovu;

16) podsticaje za krave dojilje u iznosu od 20.000 dinara po grlu;

17) podsticaje za košnice pčela u iznosu od 600 dinara po košnici;

18) podsticaje za proizvodnju konzumne ribe u iznosu od 10 dinara po kilogramu proizvedene ribe;

19) regres za đubrivo u iznosu od 2.000 dinara po hektaru;

20) regres za troškove skladištenja u javnim skladištima u iznosu od 40 % troškova skladištenja.

Član 7.

Direktna plaćanja iz člana 5. stav 2. ove uredbe isplaćuju se iz sredstava propisanih članom 2. stav 2. ove uredbe.

Član 8.

Obim sredstava za podsticaje za mere ruralnog razvoja iznosi 1.839.300.000 dinara.

Sredstva iz stava 1. ovog člana raspodeljuju se u odgovarajućim ukupnim iznosima, i to za mere ruralnog razvoja koje obuhvataju podršku programima koji se odnose na:

1) investicije u poljoprivredi za unapređenje konkurentnosti i dostizanje standarda kvaliteta u iznosu od 1.206.600.000 dinara, i to za:

(1) investicije u poljoprivrednu proizvodnju u iznosu od 664.100.000 dinara, od čega za:

- podsticanje podizanja novih višegodišnjih zasada voćaka, vinove loze i hmelja u iznosu od 150.000.000 dinara,
- podršku za unapređenje primarne poljoprivredne proizvodnje u iznosu od 514.100.000 dinara;

(2) investicije u preradu poljoprivrednih proizvoda i marketing u iznosu od 92.500.000 dinara, od čega za:

- podršku unapređenja kvaliteta vina i rakije u iznosu od 2.000.000 dinara,
- kontrolne markice za poljoprivredno-prehrambene proizvode i evidencione markice za vino u iznosu od 500.000 dinara,
- nabavku opreme u sektoru mesa, mleka, voća, povrća i grožđa u iznosu od 90.000.000 dinara;

(3) regresi za premiju osiguranja za useve, plodove, višegodišnje zasade, rasadnike i životinje u iznosu od 450.000.000 dinara;

2) podsticaje za održivi ruralni razvoj u iznosu od 150.000.000 dinara, i to za:

- organsku proizvodnju u iznosu od 92.000.000 dinara,
- očuvanje biljnih i životinjskih genetičkih resursa u iznosu od 58.000.000 dinara, od čega za očuvanje biljnih genetičkih resursa u iznosu od 5.000.000 dinara, a za očuvanje životinjskih genetičkih resursa u iznosu od 53.000.000 dinara;
- podsticaje za unapređenje ruralne ekonomije u ukupnom iznosu od 35.000.000 dinara, i to za:

(1) unapređenje ekonomskih aktivnosti na selu kroz podršku nepoljoprivrednim aktivnostima u iznosu od 15.000.000 dinara,

(2) ekonomske aktivnosti u smislu dodavanja vrednosti poljoprivrednim proizvodima, kao i uvođenje i sertifikaciju sistema bezbednosti i kvaliteta hrane, organskih proizvoda i proizvoda sa oznakom geografskog porekla u iznosu od 10.000.000 dinara,

(3) unapređenje obuka u oblasti ruralnog razvoja u iznosu od 10.000.000 dinara;

4) podsticaji za podršku savetodavnim i stručnim poslovima u poljoprivredi u ukupnom iznosu od 347.700.000 dinara;

5) sredstva učešća u finansiranju IPARD mera u iznosu od 100.000.000 dinara.

Član 9.

Podsticaji iz člana 8. stav 2. tačke 1) podtač. (1) i (2), tač. 2) i 3) podtač. (1) i (2) ove uredbe isplaćuju se u maksimalnom iznosu od 40 % od vrednosti pojedine vrste mere ruralnog razvoja, odnosno u maksimalnom iznosu od 55 % od vrednosti pojedine vrste mere ruralnog razvoja u području sa otežanim uslovima rada u poljoprivredi, osim podsticaja iz člana 8. stav 2. tačka 1) podtač. (1) i (2) koji se isplaćuju u maksimalnom iznosu od 50 % ukupne vrednosti te mere, i to korisniku podsticaja koji je ovlašćeni korisnik oznake geografskog porekla, odnosno geografske oznake porekla u skladu sa propisima kojima se uređuju oznake geografskog porekla, odnosno geografske oznake porekla proizvoda, kao i korisniku podsticaja koji ima sertifikovanu organsku biljnu, odnosno sertifikovanu organsku životinjsku

proizvodnju, odnosno u maksimalnom iznosu od 65 % od vrednosti te mere ruralnog razvoja u području sa otežanim uslovima rada u poljoprivredi.

Podsticaji iz člana 8. stav 2. tačka 1) podtačka (3) ove uredbe isplaćuju se u maksimalnom iznosu od 40 % plaćene premije osiguranja, odnosno u maksimalnom iznosu od 45 % plaćene premije osiguranja u području sa otežanim uslovima rada u poljoprivredi.

Podsticaji iz člana 8. stav 2. tačka 3) podtačka (3) i tačka 4) ove uredbe isplaćuju se u maksimalnom iznosu od 100 % od vrednosti pojedine vrste mere ruralnog razvoja.

Podsticaji iz člana 8. stav 2. tačka 5) ove uredbe isplaćuju se u maksimalnom iznosu definisanim Sektorskim sporazumom između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije.

Član 10.

Podsticaji za mere ruralnog razvoja iz člana 8. stav 2. ove uredbe isplaćuju se iz sredstava propisanih članom 2. stav 3. ove uredbe.

Član 11.

Obim sredstava za kreditnu podršku u poljoprivredi iznosi 600.000.000 dinara.

Član 12.

Podsticaji za kreditnu podršku u poljoprivredi iz člana 11. ove uredbe isplaćuju se iz sredstava propisanih članom 2. stav 1. ove uredbe.

Član 13.

Obim sredstava za posebne podsticaje iznosi 232.650.000 dinara.

Sredstva iz stava 1. ovog člana raspodeljuju se u odgovarajućim ukupnim iznosima, i to za sledeće posebne podsticaje:

1) podsticaje za sprovođenje odgajivačkih programa, radi ostvarivanja odgajivačkih ciljeva u stočarstvu u iznosu od 130.000.000 dinara;

2) podsticaje za sprovođenje naučnoistraživačkih, razvojnih i inovativnih projekata u poljoprivredi u iznosu od 80.000.000 dinara, i to za:

- mere i akcije u poljoprivredi u iznosu od 10.000.000 dinara,
- unapređenje stručnog znanja i stalnog usavršavanja ljudskih kapaciteta u iznosu od 70.000.000 dinara;
- podsticaje za proizvodnju sadnog materijala i sertifikaciju i klonsku selekciju, u iznosu od 22.650.000 dinara.

Član 14.

Posebni podsticaji iz člana 13. stav 2. ove uredbe isplaćuju se iz sredstava propisanih članom 2. stav 4. ove uredbe.

Član 15.

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

OBRAZLOŽENJE

I. PRAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE UREDBE

Pravni osnov za donošenje ove uredbe sadržan je u članu 4. stav 1. Zakona o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju („Službeni glasnik RS”, br. 10/13, 142/14 i 103/15), članu 8. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 103/15) i članu 42. stav 1. Zakona o Vladi („Službeni glasnik RS”, br. 55/05, 71/05 – ispravka, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12 – US, 72/12, 7/14 – US i 44/14).

II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE UREDBE

U skladu sa promenama koje se dešavaju u okruženju i međunarodnim odnosima, ekonomiji i trgovini, podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju u 2016. godini pažljivo su koncipirani, tako da na optimalan način podržavaju nedovoljno razvijene oblasti poljoprivredne proizvodnje, kroz direktno i indirektno stimulisanje konkurentnosti proizvodnje. Ovako koncipirani

podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju deo su agrarne politike u narednom periodu koju karakterišu predvidivost, stabilnost i konzistentnost.

Zbog svoje povezanosti i uticaja na ostale sektore privrede, poljoprivreda je od izuzetnog značaja za razvoj srpske privrede, s obzirom na to da zapošljava, direktno ili indirektno, skoro četvrtinu zaposlenog stanovništva u Republici Srbiji. Poljoprivreda i prehrambena industrija učestvuju značajnim delom u spoljnotrgovinskoj razmeni, i to u izvozu sa oko 21 %, dok u uvozu učestvuje sa 6 – 8 %. Osim toga, poljoprivreda je već duži niz godina jedini sektor srpske privrede, koji ostvaruje pozitivan rezultat u spoljnotrgovinskoj razmeni, uz stalno rastući trend. Značaj poljoprivrede, između ostalog, ogleda se i u njenom doprinosu u stvaranju bruto domaćeg proizvoda Republike Srbije (BDP), pri čemu učešće poljoprivrede u nacionalnom BDP iznosi oko 10 – 11 %, dok učešće agrobiznisa u celini prelazi nivo od 20 % BDP.

Podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju, kao deo poljoprivredne politike i ukupne ekonomske politike zemlje, sprovode se kroz različite mere, kojima se uređuju odnosi između učesnika u procesu proizvodnje i prerade poljoprivrednih proizvoda, kao odgovor na tržišne procese i kao jasna strategija razvoja sektora, usmerenih ka ostvarivanju različitih ciljeva koji doprinose celokupnom razvoju zemlje.

Prilagođavanje mera podsticaja u poljoprivredi i ruralnom razvoju u skladu je sa orijentacijom Republike Srbije ka tržišnim uslovima privređivanja i međunarodnim integracijama, koje podrazumevaju proces pristupanja Svetskoj trgovinskoj organizaciji i pridruživanje Evropskoj uniji, kao i unapređenje trgovinske i ukupne ekonomske saradnje sa ostalim zemljama.

III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Ovom uredbom su obuhvaćeni podsticaji u poljoprivredi i ruralnom razvoju, koji će se realizovati tokom 2016. godine u iznosima i uz obim sredstava, koji su sadržani u ovoj uredbi, sve u skladu sa Zakonom o podsticajima u poljoprivredi i ruralnom razvoju i Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu (član 1. Predloga uredbe).

U članu 2. propisana je raspodela sredstava u okvirima budžeta Ministarstva poljoprivrede i zaštite životne sredine, koja je utvrđena budžetom Republike Srbije za 2016. godinu.

Članom 3. propisano je da se u okviru sredstava propisanih članom 2. ove uredbe deo tih sredstava raspodeljuje za propisane neizmirene obaveze.

Članom 4. propisano je da se sredstva utvrđena članom 2. Predloga uredbe raspoređuju za sledeće programske aktivnosti/projekte: direktna plaćanja; mere ruralnog razvoja; kreditnu podršku u poljoprivredi; posebne podsticaje u poljoprivredi.

Članom 5. propisan je obim sredstava za direktna plaćanja, koji se raspodeljuje u odgovarajućim ukupnim iznosima, i to za sledeće vrste podsticaja: premije, podsticaje za proizvodnju i regrese.

Davanjem premije za proizvodnju sirovog mleka na poljoprivrednom gazdinstvu povećava se konkurentnost proizvođača sirovog mleka na tržištu i stvaraju se uslovi za unapređenje ove proizvodnje. Proizvođači se motivišu da vrše plasman mleka preko pravnih lica koja se bave preradom mleka, a na taj način se obezbeđuje i higijenska ispravnost proizvoda koji se nalaze na tržištu.

Osnovni podsticaji za biljnu proizvodnju realizuju se kroz direktna plaćanja po hektaru obradive, prijavljene površine, pod odgovarajućom kulturom. Ovom merom se smanjuje cena koštanja proizvodnje, što otvara mogućnost za povećanje prihoda poljoprivrednog gazdinstva i otvara prostor za potpuniju primenu agrotehničkih mera i unapređenje efikasnosti proizvodnje.

Kroz podsticanje gajenja kvalitetnih priplodnih mlečnih krava podstiče se povećanje proizvodnje po grlu kroz gajenje grla čija je proizvodnja

kontrolisana i koja pravilnom selekcijom mogu proizvesti grla višeg kvaliteta u odnosu na populaciju. Na ovaj način se unapređuje rasni sastav stada čime se stvaraju uslovi za efikasnu proizvodnju uz optimizaciju troškova proizvodnje, kako mleka, tako i mesa.

Kroz podsticanje gajenja kvalitetnih priplodnih tovnih kravastvaraju se mogućnosti za unapređenje stočarske proizvodnje, odnosno stočnog fonda Republike Srbije u pogledu priplodnih tovnih krava. Podizanje nivoa proizvodnje je moguće samo gajenjem kvalitetnih priplodnih grla. Na ovaj način se povećava i proizvodnja kvalitetnog priplodnog podmlatka, koji je osnova za dalje unapređenje proizvodnje.

Proizvodnja po krmači je u našoj zemlji ispod proseka koji je u razvijenim zemljama. Podizanje nivoa proizvodnje je moguće samo gajenjem kvalitetnih priplodnih grla koja ispoljavaju proizvodne karakteristike karakteristične za određene plemenite rase svinja, a koje se ogledaju, pre svega, u visokoj plodnosti i mesnatosti.

Podsticanjem gajenja kvalitetnih priplodnih ovaca i koza stvaraju se uslovi za povećanje proizvodnje proizvoda ovčarstva i kozarstva, uz motivisanje proizvođača da unaprede rasni sastav stada. Na ovaj način se povećava i proizvodnja kvalitetnog priplodnog podmlatka, koji je osnova za dalje unapređenje proizvodnje.

Podsticanjem gajenja kvalitetnih roditeljskih kokošaka teškog tipastvaraju se uslovi za povećanje proizvodnje proizvoda živinarstva, pre svega, živinskog mesa, uz motivisanje proizvođača da unaprede nivo proizvodnje u jatima živine. Na ovaj način se povećava proizvodnja priplodnog podmlatka, koji je osnova za razvoj proizvodnje i uvećanje komercijalne proizvodnje u živinarstvu.

Podsticanjem gajenja kvalitetnih roditeljskih kokošaka lakog tipa stvaraju se uslovi za povećanje proizvodnje proizvoda živinarstva, u ovom slučaju kokošijih jaja, uz motivisanje proizvođača da unaprede nivo proizvodnje u jatima živine. Samo kroz gajenje kvalitetnih roditeljskih kokošaka lakog tipa može se postići nivo proizvodnje po grlu, koji se ostvaruje u intenzivnoj živinarskoj proizvodnji.

Podsticaji gajenja roditeljskih ćurki imaju za cilj da se poveća proizvodnja u ovoj grani živinarstva, koju karakteriše proizvodnja visokovrednog ćurčijeg mesa i jaja. Obim proizvodnje ovog mesa je u našoj zemlji ispod nivoa kakav je u razvijenim zemljama, a svakako da postoji potreba za njim. Samo jata ćurki koja su selekcionisana na visoku produktivnost daju željene proizvodne rezultate, te stoga treba subvencionisati proizvođače da unaprede svoju proizvodnju.

Podsticanjem gajenja kvalitetnih priplodnih matice riba šarana se stvaraju uslovi za povećanje proizvodnje proizvoda ribarstva, odnosno šaranske ribe namenjene za konzumiranje. Kroz upotrebu ovih matica riba u priplodu se stvaraju uslovi za povećanje proizvodnje ribe po hektaru površine i povećanje procenta zadovoljenja potreba domaćeg tržišta za ribom. Proizvođači se na taj način motivišu da rade na unapređenju kvaliteta priplodnog materijala uz snižavanje troškova proizvodnje.

Podsticanjem gajenja kvalitetnih priplodnih matica riba pastrmke stvaraju se uslovi za povećanje proizvodnje proizvoda ribarstva, odnosno pastrmke namenjene za konzumiranje. Ovo je veoma intenzivna grana ribarstva, gde se samo kroz upotrebu kvalitetnih matica riba u priplodu mogu postići rezultati proizvodnje u objektima za gajenje pastrmke, kakvi se postižu u zemljama sa razvijenom akvakulturom.

Kroz podsticaje za tov junadi motivišu se proizvođači da gaje tovnu junad, kako bi se zadovoljile potrebe domaćeg tržišta za junećim mesom, ali i kako bi se stvorili uslovi za povećanje izvoza.

Kroz podsticaj tova jagnjadi stvaraju se uslovi za povećanje proizvodnje jagnječeg mesa u klanicama i za povećanje njegovog plasmana na tržištu. Pored toga, proizvođači se motivišu na uvećanje obima proizvodnje kroz ispunjenje minimalnih uslova za podsticaje postavljenih zakonom.

Kroz podsticaj tova jaradimotivišu se proizvođači da gaje jarad, kako bi se zadovoljile potrebe domaćeg tržišta za ovom vrstom mesa.

Podsticajem tova svinja proizvođači se podstiču da povećaju proizvodnju tovnih grla namenjenih proizvodnji svinjskog mesa, kao i da svoja grla

plasiraju na tržište preko klanica, čime se stvaraju uslovi za podizanje kvaliteta i konkurentnosti proizvodnje.

Realizacijom podsticaja za krave dojlje podstiče se gajenje tovnih rasa goveda, koje su u našoj zemlji zastupljene u malom obimu. Kroz podsticaj gajenja krava dojlja se vrši dodatna specijalizacija govedarske proizvodnje i stvaraju uslovi za povećanje proizvodnje goveđeg mesa, kako za domaće tržište, tako i za izvoz.

Podsticaji za pčelarstvo imaju za cilj da motivišu pčelare na unapređenje sopstvene proizvodnje, kako bi se stvorili uslovi za povećanje plasmana proizvoda pčelarstva, koji imaju veliku mogućnost plasmana na domaćem i na stranim tržištima.

Podsticanjem proizvodnje konzumne ribe povećava se konkurentnost proizvođača ribe na tržištu i stvaraju se uslovi za unapređenje ove proizvodnje. Proizvođači se motivišu da vrše plasman proizvedene konzumne ribe preko pravnih lica koja se bave prometom ribe i proizvoda od ribe, kao i njenom preradom, a na taj način se obezbeđuje i higijenska ispravnost proizvoda koji se nalaze na tržištu.

Regresiranje đubriva za potrebe poljoprivredne proizvodnje ima za cilj da olakša nabavku ovog inputa za poljoprivrednu proizvodnju, što za rezultat ima smanjenje cene koštanja proizvodnje, čime se stvaraju uslovi za unapređenje produktivnosti proizvodnje. Realizacijom navedenog podsticaja obezbediće se uslovi za povećanje proizvodnje, a time i konkurentnosti proizvedenih poljoprivrednih proizvoda.

Podsticaji za regresiranje troškova skladištenja u javnim skladištima za posredan cilj imaju stabilizaciju tržišta, smanjujući fluktuacije tržišnih cena, do kojih dolazi zbog sezonskog karaktera poljoprivrede, odnosno do naglog skoka ponude (i smanjenja) cene nakon žetve. Direktan efekat ove mere je stimulisanje proizvođača da skladište proizvode i time obezbede mogućnost kasnije prodaje proizvoda po povoljnijim cenama nego nakon žetve. Takođe, realizacija ove mere doprinosi unapređenju sistema javnih skladišta u zemlji, što dodatno pruža mogućnost korišćenja robnog zapisa za uskladištene poljoprivredne proizvode.

U članu 6. propisani su odgovarajući maksimalni iznosi u zavisnosti od vrste podsticaja koji se odnose na direktna plaćanja.

Odredbom člana 7. utvrđeno je iz kojih sredstava propisanih članom 2. Predloga uredbe se vrši isplata podsticaja koji se odnose na direktna plaćanja.

U članu 8. utvrđen je obim sredstava za mere ruralnog razvoja i raspodela sredstava u odgovarajućim ukupnim iznosima u zavisnosti od vrsta podsticaja.

U okviru podsticaja po osnovu mera ruralnog razvoja, predviđena je podrška programima koji se odnose na: investicije u poljoprivredi za unapređenje konkurentnosti i dostizanje standarda kvaliteta, održivi ruralni razvoj, unapređenje ruralne ekonomije, podršku savetodavnim i stručnim poslovima u poljoprivredi i pripremu i kofinansiranje IPARD mera.

Podsticaji za podršku programima koji se odnose na investicije u poljoprivredi za unapređenje konkurentnosti i dostizanje standarda kvaliteta imaju za cilj unapređenje tržišnog poslovanja, dostizanje standarda kvaliteta i unapređenje konkurentnosti. Ovom grupom mera stvaraju se uslovi za unapređenje investicionih aktivnosti na poljoprivrednom gazdinstvu, što otvara mogućnost za unapređenje produktivnosti i efikasnosti proizvodnje. Takođe, realizacijom ove vrste podsticaja utiče se na motivisanje proizvođača za uvođenje strukturnih unapređenja na poljoprivrednom gazdinstvu, pre svega, u pogledu produženja proizvodnog lanca, a samim tim i do proizvodnje proizvoda više dodate vrednosti.

Regresiranje premije osiguranja za useve, plodove, višegodišnje zasade, rasadnike i životinje ima za cilj stimulisanje korišćenja osiguranja od štete, što dovodi do smanjenja rizika proizvodnje, kroz obezbeđivanje pokrića eventualnog gubitka u slučaju štete. Na ovaj način stvaraju se uslovi za stabilan prihod poljoprivrednog gazdinstva i održanje kontinuiteta proizvodnje, kao i njenog unapređenja.

Podsticaji za podršku programima koji se odnose na održivi ruralni razvoj sprovode se u cilju unapređenja zaštite životne sredine. Ovi podsticaji usmereni su, pre svega, na podršku unapređenju organske proizvodnje i očuvanje biljnih i životinjskih genetičkih resursa.

Organska proizvodnja predstavlja oblast visokog potencijala, i to kako u pogledu povećanja površina pod organski gajenim proizvodima, tako i u pogledu više dodate vrednosti, koju ovi proizvodi ostvaruju. Tražnja za organski gajenim proizvodima na svetskom tržištu pokazuje stalni rast, pri čemu se takva tržišna tendencija sve više manifestuje i na tržištu u našoj zemlji. Unapređenje ove vrste proizvodnje, i to kako biljne, tako i životinjske, stvara povoljne uslove za povećanje vrednosti izvoza i pozicioniranja na međunarodnom tržištu.

Očuvanjem biljnih i životinjskih genetičkih resursa podstiče se očuvanje genetskog potencijala autohtonih rasa domaćih životinja, koje predstavljaju jedinstveni izvor gena, kao i povećanje broja efektivne populacije autohtonih rasa domaćih životinja i njihovo očuvanje i održivo korišćenje. U širem smislu, realizacijom ove mere omogućava se očuvanje agro-ekosistema, očuvanje održive poljoprivrede u šumskim sistemima i tradicionalnog načina proizvodnje. Kada je reč o očuvanju biljnih genetičkih resursa, ovom merom se stimuliše očuvanje genetičke raznovrsnosti gajenih biljnih vrsta u postojećim kolekcijama i formiranje nacionalne kolekcije semena u Banci biljnih gena.

Podsticaji za podršku programima koji se odnose na unapređenje ruralne ekonomije sprovode se u cilju unapređenja kvaliteta života u ruralnim područjima. Ovom merom se stvaraju uslovi za povećanje prihoda poljoprivrednih gazdinstava, smanjenje nezaposlenosti ruralnog stanovništva, smanjenje stope depopulacije (prevashodno mlade populacije), porast prihoda koji potiču od aktivnosti van poljoprivrednog gazdinstva, povezanih sa seoskim turizmom, domaćom radinošću i sl.

Podsticaji za podršku savetodavnim i stručnim poslovima u poljoprivredi ima za cilj unapređenje savetodavnih aktivnosti, što kroz unapređenje

znanja proizvođača, vodi povećanju produktivnosti proizvodnje i njene profitabilnosti.

Na osnovu Sektorskog sporazuma između Republike Srbije i Evropske komisije o mehanizmima primene finansijske pomoći Evropske unije Republici Srbiji u okviru instrumenta za pretpristupnu pomoć u oblasti podrške poljoprivredi u ruralnom razvoju (IPARD), sve aktivnosti koje primaju pomoć u okviru IPARD II programa zahtevaju kofinansiranje od strane Srbije.

Sredstva opredeljena za kofinansiranje IPARD mera predstavljaju udeo finansiranja Republike Srbije u pretpristupnim fondovima za ruralni razvoj, a kroz realizaciju IPARD programa u drugoj polovini 2016. godine. Ova sredstva će se realizovati u skladu sa Sektorskim sporazumom između Vlade Republike Srbije i Evropske komisije.

U članu 9. propisani su odgovarajući maksimalni iznosi u zavisnosti od vrste podsticaja koje se odnose na mere ruralnog razvoja.

Odredbom člana 10. utvrđeno je iz kojih sredstava propisanih članom 2. Predloga uredbe se vrši isplata podsticaja za mere ruralnog razvoja.

U članu 11. utvrđen je obim sredstava za kreditnu podršku u poljoprivredi i raspodela sredstava u odgovarajućim ukupnim iznosima u zavisnosti od vrsta podsticaja.

Podsticaji kroz kreditnu podršku u poljoprivredi omogućavaju poljoprivrednim proizvođačima da dođu do finansijskih sredstava iz bankarskih izvora pod povoljnijim uslovima od tržišnih. Na ovaj način, posredno se stvara mogućnost unapređenja investicija u oblasti poljoprivrede, naročito na nivou poljoprivrednog gazdinstava.

U članu 12. utvrđuje se iz kojih sredstava propisanih članom 2. Predloga uredbe se vrši isplata za kreditnu podršku u poljoprivredi.

U članu 13. utvrđen je obim sredstava za posebne podsticaje u poljoprivredi i raspodela sredstava u odgovarajućim ukupnim iznosima u zavisnosti od vrsta podsticaja.

Posebni podsticaji u poljoprivredi obezbeđuju institucionalni okvir i mehanizme za realizaciju pojedinih mera, kao i za praćenje i analizu efekata realizacije mera podsticaja. Posebni podsticaji obuhvataju: podsticaje za sprovođenje odgajivačkih programa, radi ostvarivanja odgajivačkih ciljeva u stočarstvu, podsticaje za sprovođenje naučno istraživačkih, razvojnih i inovativnih projekata u poljoprivredi i podsticaje za proizvodnju sadnog materijala i sertifikaciju i klonsku selekciju.

Podsticaji za sprovođenje odgajivačkih programa, radi ostvarivanja odgajivačkih ciljeva u stočarstvu doprinose ostvarivanju napretka u stočarskoj proizvodnji. Mere za sprovođenje odgajivačkog programa sprovode se radi unapređivanja genetskog potencijala u stočarstvu, kako bi se obezbedili uslovi za poboljšanje kvaliteta, kao i ukupne proizvodnje mesa, mleka, jaja, vune, meda i drugih proizvoda stočarstva. Da bi se ostvarili postavljeni odgajivački ciljevi neophodno je da se selekcijski rad vrši u kontinuitetu, kako bi se povećao kvalitet stočnog fonda, što dovodi do povećanja kvaliteta proizvoda stočarstva.

Podsticaji za sprovođenje naučnoistraživačkih, razvojnih i inovativnih projekata u poljoprivredi imaju za cilj unapređenja znanja kod poljoprivrednih proizvođača i stvaranja uslova za unapređenje edukativnih aktivnosti u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja. U tom smislu, podstiče se transfer znanja, usmeren, pre svega, ka mlađim proizvođačima.

Podsticanjem proizvodnje sadnog materijala i sertifikacije i klonske selekcije nastoji se da se unaprede uslovi za stvaranje šireg varijeteta sorti u biljnoj proizvodnji, kao i uvođenja novih sorti u proizvodnju. Na ovaj način direktno se utiče na unapređenje kvaliteta postojeće proizvodnje, kao i na stvaranje uslova za poboljšanje ponude u oblasti biljne proizvodnje.

U članu 14. utvrđuje se iz kojih sredstava propisanih članom 2. Predloga uredbe se vrši isplata posebnih podsticaja u poljoprivredi.

U članu 15. propisana je završna odredba.

IV. PROCENA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE UREDBE

U Zakonu o budžetu Republike Srbije za 2016. godinu („Službeni glasnik RS”, broj 103/15), obezbeđena su sredstva, i to:

-u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.1 Fond za podsticanje razvoja poljoprivredne proizvodnje u Republici, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0005 Kreditna podrška u poljoprivredi, Ekonomska klasifikacija 451 – Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su sredstva u iznosu od 800.000.000 dinara;

-u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0001 Direktna plaćanja, Ekonomska klasifikacija 451 – Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su sredstva u iznosu od 20.430.670.000 dinara;

- u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0002 Mere ruralnog razvoja, Ekonomska klasifikacija 451 - Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su ukupna sredstva u iznosu od 2.896.950.000 dinara, od čega 2.296.950.000 dinara budžetskih sredstava i 600.000.000 dinara sredstava finansijske pomoći EU za finansiranje IPARD mera. Budžetska sredstva u iznosu od 2.296.950.000 dinara

raspoređuju se u skladu sa ovom uredbom dok se sredstva finansijske pomoći EU za finansiranje IPARD mera u iznosu od 600.000.000 raspodeljuju putem konkursa, u skladu sa posebnim aktom - IPARD Programom;

- u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 0006 Posebni podsticaji, Ekonomska klasifikacija 451 – Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su sredstva u iznosu od 233.000.000 dinara

- u Razdelu 23, Ministarstvo poljoprivrede i zaštite životne sredine, Glava 23.10 Uprava za agrarna plaćanja, Program 0103 Podsticaji u poljoprivrednoj proizvodnji i ruralnom razvoju, Funkcija 420 Poljoprivreda, šumarstvo, lov i ribolov, Programska aktivnost/projekat 4002 Podrška privatnom sektoru za voće, jagodičasto i bobičasto voće u južnoj Srbiji, Ekonomska klasifikacija 451 – Subvencije javnim nefinansijskim preduzećima i organizacijama utvrđena su ukupna sredstva u iznosu od 110.001.000 dinara, od čega 66.000.000 dinara budžetskih sredstava i 44.001.000 dinara sredstava donacije Vlade Kraljevine Danske za sprovođenje Programa podrške privatnom sektoru za voće, jagodičasto i bobičasto voće u južnoj Srbiji.

Za sprovođenje ove uredbe obezbeđena su sredstva u ukupnom iznosu od 24.470.621.000 dinara.

V. RAZLOZI ZBOG KOJIH SE PREDLAŽE DA UREDBA STUPI NA SNAGU PRE OSMOG DANA OD DANA OBJAVLJIVANJA U „SLUŽBENOM GLASNIKU REPUBLIKE SRBIJE”

Ova uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije”.

Imajući u vidu da nastupa period prolećnih radova u poljoprivredi i da je neophodno blagovremeno izvršiti optimalne agrotehničke mere u ovom periodu, kao i ostale predsetvene aktivnosti, moraju se obezbediti sredstva za podsticaje u oblasti poljoprivrede i ruralnog razvoja. Time su se stekli uslovi za ranije stupanje na snagu ove uredbe, a u skladu sa članom 196. stav 4. Ustava Republike Srbije, prema kome zakoni i drugi opšti akti stupaju na snagu najranije osmog dana od dana objavljivanja i mogu da stupe na snagu ranije samo ako za to postoje naročito opravdani razlozi prilikom njihovog donošenja.