

О Б Р А З Л О Ж Е Њ Е

I. УСТАВНИ ОСНОВ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Уставни основ за доношење овог закона садржан је у члану 97. тачка 12. Устава Републике Србије којим је прописано да Република Србија уређује и обезбеђује развој Републике Србије, политику и мере за подстицање равномерног развоја појединих делова Републике Србије, укључујући развој недовољно развијених подручја.

II. РАЗЛОЗИ ЗА ДОНОШЕЊЕ ЗАКОНА

Доношење овог закона неопходно је због испуњења међународних обавеза и примене захтева из одредби Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД) (у даљем тексту: Секторски споразум). Закључком Владе Републике Србије 05 број 337-9499/2020-1 од 26. новембра 2020. године, усвојен је текст измена и допуна Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД) који је закључен 8. априла 2016. године. Изменама текста наведеног споразума, у Анексу 2 Оквир интерне контроле у делу Д Процедуре за аванс и гаранције, омогућена је исплата аванса као дозвољен трошак до 50% јавне помоћи која се односи на пројекат. Аванс подлеже банкарској гаранцији или еквивалентној гаранцији која одговара до 110% авансног износа.

Наведеном изменом Секторског споразума корисницима ИПАРД подстицаја који до сада нису имали могућност авансног плаћања, омогућено је авансно плаћање јавне помоћи у износу до 50%. Разлог за измену овог закона односи се на увођење авансног плаћања у износу до 50% од одобрене вредности подстицаја за ИПАРД кориснике чиме ће се обезбедити значајан део финансијских средстава за реализацију планиране инвестиције ИПАРД корисника, док ће коришћење авансног плаћања утицати на побољшање апсорпције ЕУ финансијског доприноса и смањење ризика од повраћаја средстава Европској унији.

Због потребе усклађивања са прописима Европске уније, овим законом прописује се и ИПАРД мера - LEADER (*Liaison Entre Actions de Développement de l'Economie Rurale* – *веза између активности за развој руралне економије*) за спровођење политике руралног развоја кроз реализацију локалних стратегија руралног развоја од стране локалних акционих група, којом се обезбеђује усклађивање са Секторским споразумом и важан је предуслов за акредитацију ове мере. Овим законом прописује се ко спроводи LEADER меру, дефинишу се локалне стратегије руралног развоја и локалне акционе групе које су корисник и прималац средстава ИПАРД мере LEADER. Такође, овим законом прописује се успостављање и вођење регистра Локалних акционих група.

Овим законом прописује се и увођење eАграр, IACS и LPIS система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју, чиме се

Управи за аграрна плаћања даје основ односно ставља у надлежност успостављање наведених система. Ови системи уводе се са одложеном применом и то еАграр од 1. јула 2022. године, *LPIS* од 1. јануара 2025. године и *IACS* од 1. јануара 2027. године.

еАграр представља ново информатичко решење Управе за аграрна плаћања које ће омогућити ефикасније вођење Регистра пољопривредних газдинстава (у даљем тексту: РПГ), а касније и ефикасније управљање исплатама подстицаја у пољопривреди и руралном развоју. Наиме, анализе тренутног стања идентификовале су изазове у тренутном начину вођења РПГ-а, који касније утичу и на исплате подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, а узроковани су пре свега административно оптерећујућим поступцима. РПГ као и повезани поступци (упис, обнова, промена података, брисање) прописани су још 2004. године, те су многа технолошка, софтверска, али и процедурална решења застарела. Такође, ажуран РПГ предуслов је за увођење *IACS* система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју, чиме би се Република Србија ускладила са прописима Европске уније.

Овим законом планирано је увођење новог информационог система еАграр у оквиру кога ће се водити РПГ. еАграр ће се састојати из електронског портала преко кога ће пољопривредници приступати подацима о свом газдинству, али и ДМС-а (*document management system*) који ће служити за обраду примљених захтева. Овим законом омогућава се подношење електронских захтева за упис у РПГ, измену података, обнову регистрације и брисање из РПГ-а, као и увезивање система са свим релевантним јавним евиденцијама и аутоматско преузимање потребних података, што ће значајно олакшати обраду захтева, а као крајњи исход имати ажурнији регистар и бржу исплату подстицаја. Пољопривредници ће моћи да подносе електронске захтеве самостално, или да затраже помоћ у подношењу уколико је то потребно (у регионалним/локалним канцеларијама, од стране пољопривредних стручних служби и сл.). Стога, овим законом предвиђа се и да ће пољопривредници на терену имати обезбеђену мрежу подршке (попут регионалних центара, позивног центра, обука и менторинг посета), а све у циљу ефикасније транзиције на нови систем.

У циљу усклађивања са Законом о планском систему („Службени гласник РС”, број 30/18) којим се уређује плански систем Републике Србије, односно управљање системом јавних политика и средњорочно планирање, врсте и садржина планских докумената, поступак утврђивања и спровођења јавних политика и обавеза извештавања о спровођењу планских докумената, овим законом ускладиће се одредбе које се односе на доношење стратешких и планских докумената у области пољопривреде и руралног развоја.

Поред наведеног, у циљу повећања ефикасности спровођења поступка за остваривање права на ИПАРД подстицаје и с тим у вези потребе смањења времена обраде захтева овим законом прописује се и обавезна документације приликом подношења захтева за ИПАРД подстицаје.

III. ОБЈАШЊЕЊЕ ОСНОВНИХ ПРАВНИХ ИНСТИТУТА И ПОЈЕДИНАЧНИХ РЕШЕЊА

У члану 1. овог закона прописана је измена односно допуна појединих појмова и додата је нова тачка 10ј) која имају значење у складу са појмовима који су прописани овим законом.

У чл. 2. и 3. овог закона измењени су чл. 4. и 5. у циљу усаглашавања одредаба са Законом о планском систему.

У члану 4. овог закона измењен је члан 6. став. у циљу усаглашавања одредаба са Законом о планском систему, а изменом става 4. прописано је да је за послове припреме и измене Националног програма руралног развоја, као и за послове програмирања, евалуације, праћења реализације програма, извештавање, координацију и промоцију, одговоран је део Министарства надлежан за послове руралног развоја

У члану 5. овог закона прописано је да се члан 7. брише.

У члану 6. овог закона прописано је да се у члану 7а додаје нови став 6, којим се прописује да послове припреме и измене ИПАРД програма, као и послове програмирања, евалуације, праћења реализације програма, извештавања, промоције, координације и спровођења мере Техничка помоћ, у складу са захтевима ЕУ, врши организациона јединица Министарства која обавља послове управљања ИПАРД програмом.

У члану 7. овог закона прописано је да се после члана 7а додају нови чл. 7б и 7в којима се прописују мера *LEADER*, ко спроводи ову меру, дефинишу се локалне стратегије руралног развоја и локалне акционе групе које су корисник и прималац средстава ИПАРД мере *LEADER*, као и успостављање и вођење регистра Локалних акционих група. Новим чланом 7в прописују се програми међународних подстицаја пољопривредне политике и политике руралног развоја у Републици Србији.

У члану 8. овог закона прописано је да се брише реч: „овим”. Имајући у виду да је усвојен Закон о уређењу тржишта пољопривредних производа („Службени гласнику РС”, број 67), којим је прописана, између осталог, и надлежност Управе за аграрна плаћања за спровођење тог закона, брисањем речи: „овим”, отклониће се постојећа неусаглашеност.

У члану 9. овог закона прописано је да се мења члан 8а, односно одредбе о покретању поступка и одлуци по захтеву, односно уводи се поступак за одобравање авансне исплате ИПАРД подстицаја.

У члану 10. овог закона прописано је да се мења члан 8б и прописује се поступак у случају неуредног захтева, распон у којем се може одредити рок за уређивање захтева, обавезна документација, обустављање поступка због престанка постојања странке и забрана повраћаја у пређашње стање.

У члану 11. овог закона прописано је да се мења 8в у складу са измена у вези са омогућавањем авансне исплате ИПАРД подстицаја

У члану 12. овог закона прописано је да се мења члан 8г тако што се додају дужности корисника ИПАРД подстицаја и примаоца средстава.

У члану 13. овог закона прописано је да се у члану 8д став 7. брише.

У члану 14. овог закона прописано је да се у члану 8е мењају одредбе у вези са условом у погледу образовања које мора да испуњава контролор који обавља контролу на лицу места, као и одредбе у вези са најављивањем предстојеће контроле.

У члану 15. овог закона прописано је да се додаје члан 19а, којим се дефинише информациони систем еАграр, успоставља Регистар пољопривредних газдинстава као јединствена, електронска и централизована евиденција и уводе електронски поступци у вези са њим.

У члану 16. овог закона прописано је да се мења члан 20, ради усклађивања са измењеном дефиницијом појма „пољопривредна производња”.

У члану 17. овог закона мења се члан 26. и прописује да се захтев подноси Управи на прописаном обрасцу захтева тиме мењајући тренутну одредбу подношења захтева подручним јединицама Управе.

У члану 18. овог закона прописано је да се мења члан 33, тако што се мења основ за доношење правилника, односно да министар ближе прописује организацију учесника у FADN систему и њихове послове, методологију прикупљања података са пољопривредних газдинстава која учествују у FADN систему, начин и рокове прикупљања података, као и начин и услове коришћења података у оквиру FADN система.

У члану 19. овог закона прописано је да се мења члан 34а, односно Систем за идентификацију земљишних парцела – ЛПИС.

У члану 20. овог закона прописано је да се додаје члан 34б, којим се прописује Интегрисани систем управљања и контроле – IACS, од којих база електронских података се састоји, ко успоставља, води и одржава овај систем.

У чл. 21-23. овог закона прописане су прелазне и завршна одредба.

IV. ФИНАНСИЈСКА СРЕДСТВА ПОТРЕБНА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ЗАКОНА

Финансијска средства потребна за спровођење овог закона обезбеђују се на основу Закона о потврђивању Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) („Службени гласник РС - Међународни уговори”, број 19/14), Секторског споразума између Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније под Инструментом за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД II).

Средства за спровођење овог закона у 2021 години обезбеђена су Законом о буџету Републике Србије за 2021. годину („Службено гласник РС”, бр. 149/20 и 40/21), и то:

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0005 – Кредитна подршка у пољопривреди, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 700.000.000 динара од чега 600.000.000 динара из извора финансирања прихода буџета (01) и 100.000.000 динара из извора финансирања примања од отплате датих кредита и продаје финансијске имовине (12);

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0001 – Директна плаћања, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 29.764.284.000 динара;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0002 – Мере руралног развоја, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 5.385.541.000 динара и средства у износу од 227.452.350 динара из извора финансирања 13;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0006 – Посебни подстицаји, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 250.000.000 динара;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4005 – ИПАРД, Економска класификација 451 – Субвенције јавним нефинансијским предузећима и организацијама у износу од 6.294.000.000 динара, од чега 1.573.500.000 динара буџетских средстава и 4.720.500.000 динара средстава финансијске помоћи Европске уније за финансирање ИПАРД подстицаја;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 0003 Стручна и административна подршка за спровођење мера подстицаја на Економским класификацијама:

- 423 – Услуге по уговору у износу од 159.788.000 динара,

- 422 – Трошкови путовања у износу од 5.500.000 динара,

- 426 – Материјал у износу од 31.600.000 динара,

- 511 – Зграде и грађевински објекти у износу од 30.000.000 динара,

- 512 – Машине и опрема у износу од 81.000.000 динара,

- 515 – Нематеријална имовина у износу од 81.000.000 динара;

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 7075 ИПА 2017 – неалоцирана средства ЕК 423 – Услуге по уговору у износу од 16.295.000 динара

- у Разделу 24 – Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде, Глава 24.6 – Управа за аграрна плаћања, Програм 0103 – Подстицаји у пољопривреди и руралном развоју, Функција 420 – Пољопривреда, шумарство, лов и риболов, Програмска активност/пројекат 4007 Пројекат тржишно оријентисане пољопривреде ЕК 423 – Услуге по уговору у износу од 50.000.000 динара, из извора 11.

Средства за 2022. и 2023. годину биће обезбеђена у оквиру лимита Министарства пољопривреде, шумарства и водопривреде одређених од стране Министарства финансија.

Додатна средства из буџета Републике Србију за 2021 годину нису потребна.

V. ПРЕГЛЕД ОДРЕДАБА ВАЖЕЋЕГ АКТА
КОЈЕ СЕ МЕЊАЈУ, ОДНОСНО ДОПУЊУЈУ

Значење израза

Члан 2.

Поједини изрази употребљени у овом закону имају следеће значење:

1) *пољопривреда* је привредна делатност која обухвата оне делатности које су законом класификоване као пољопривреда;

2) *пољопривредна производња* јесте процес производње биљних и сточарских производа, узгој рибе, пчела, односно други облици пољопривредне производње (гајење печурака, пужева, стакленичка, пластеничка производња, гајење зачинског и лековитог биља и друго), која се обавља на пољопривредном земљишту, као и на другом земљишту или грађевинској целини који се налазе на територији Републике Србије;

3) *пољопривредни производи* јесу примарни производи и производи првог степена њихове прераде настали у пољопривредној производњи;

~~4) пољопривредно газдинство јесте производна јединица на којој привредно друштво, земљорадничка задруга, установа или друго правно лице, предузетник или пољопривредник обавља пољопривредну производњу;~~

4) ПОЉОПРИВРЕДНО ГАЗДИНСТВО ЈЕСТЕ ПРОИЗВОДНА ЈЕДИНИЦА НА КОЈОЈ ПРИВРЕДНО ДРУШТВО, ЗЕМЉОРАДНИЧКА ЗАДРУГА, УСТАНОВА ИЛИ ДРУГО ПРАВНО ЛИЦЕ, ПРЕДУЗЕТНИК ИЛИ ФИЗИЧКО ЛИЦЕ - ПОЉОПРИВРЕДНИК ОБАВЉА ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ, ОДНОСНО ОБАВЉА ПРЕРАДУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА, ОДНОСНО ОБАВЉА ДРУГЕ НЕПОЉОПРИВРЕДНЕ АКТИВНОСТИ (РУРАЛНИ ТУРИЗАМ, СТАРИ ЗАНАТИ И ДР.);

5) *породично пољопривредно газдинство* јесте пољопривредно газдинство на којем физичко лице - пољопривредник заједно са члановима свог домаћинства обавља пољопривредну производњу, ОДНОСНО ОБАВЉА ПРЕРАДУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА, ОДНОСНО ОБАВЉА ДРУГЕ НЕПОЉОПРИВРЕДНЕ АКТИВНОСТИ (РУРАЛНИ ТУРИЗАМ, СТАРИ ЗАНАТИ И ДР.);

6) *носилац породичног пољопривредног газдинства* јесте физичко лице - пољопривредник и предузетник који обавља пољопривредну производњу, ОДНОСНО ОБАВЉА ПРЕРАДУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА, ОДНОСНО ОБАВЉА ДРУГЕ НЕПОЉОПРИВРЕДНЕ АКТИВНОСТИ (РУРАЛНИ ТУРИЗАМ, СТАРИ ЗАНАТИ И ДР.) и које је уписано у Регистар пољопривредних газдинстава, као носилац породичног пољопривредног газдинства;

7) *члан породичног пољопривредног домаћинства* јесте пунолетни члан истог домаћинства, који се стално или повремено бави радом на газдинству и који је уписан у Регистар пољопривредних газдинстава као члан породичног пољопривредног газдинства, на основу изјаве да је члан породичног пољопривредног газдинства, односно малолетни члан истог газдинства на основу изјаве родитеља, односно законског старатеља;

~~8) пољопривредник је носилац или члан породичног пољопривредног газдинства који се искључиво бави пољопривредном производњом;~~

9) *подстицаји* јесу средства обезбеђена у буџету Републике Србије, као и средства из других извора која се додељују пољопривредним газдинствима и другим лицима у складу са овим законом у функцији остваривања циљева пољопривредне политике;

10) *пољопривредним земљиштем* сматрају се њиве, вртови, воћњаци, виногради, ливаде, пашњаци, рибњаци, трстици и мочваре, као и друго земљиште (вртаче, напуштена речна корита, земљишта обрасла ниским жбунастим растињем и друго), које по својим природним и економским условима може рационално да се користи за пољопривредну производњу;

10а) *инструмент за претприступну помоћ (ИПА)* јесте финансијски инструмент ЕУ који подржава стратегију проширења ЕУ, чија намена је да пружи помоћ кандидатима и потенцијалним кандидатима у процесу приступања ЕУ;

10б) *оквирни споразум* јесте споразум између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА II);

10в) *ИПАРД* је финансијски инструмент ЕУ за претприступну помоћ руралном развоју у оквиру Инструмента за претприступну помоћ (ИПА);

10г) *ИПАРД програм* је програм руралног развоја у оквиру инструмента за претприступну помоћ руралном развоју (ИПАРД), који се финансира средствима претприступне помоћи ЕУ, као и из буџета Републике Србије;

10д) *ИПАРД подстицаји* су подстицаји руралном развоју који се додељују пољопривредним газдинствима и другим лицима у складу са ИПАРД програмом;

10ђ) *пројекат* јесте целокупна активност подносиоца захтева за одобравање пројекта у вези са улагањем, а састоји се од дела улагања који је прихватљив и дела који је неприхватљив за финансирање у складу са ИПАРД програмом;

10е) *инвестиција* је део пројекта који је прихватљив за финансирање у складу са ИПАРД програмом;

10ж) *референтна цена* је цена инвестиције или дела инвестиције која се утврђује на основу тржишне цене и служи за утврђивање основице за обрачун ИПАРД подстицаја;

10з) *корисник ИПАРД подстицаја* је лице коме је одобрен пројекат за коришћење ИПАРД подстицаја;

10и) *прималац средстава* је корисник ИПАРД подстицаја коме су исплаћена средства;

10ј) *МЕРА LEADER (LIAISON ENTRE ACTIONS DE DÉVELOPPEMENT DE L'ÉCONOMIE RURALE – ВЕЗА ИЗМЕЂУ АКТИВНОСТИ ЗА РАЗВОЈ РУРАЛНЕ ЕКОНОМИЈЕ)* ЈЕ ИПАРД МЕРА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ ПОЛИТИКЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА КРОЗ РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛОКАЛНИХ СТАРТЕГИЈА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА ОД СТРАНЕ ЛОКАЛНИХ АКЦИОНХ ГРУПА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ИПАРД ПРОГРАМОМ.

Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије

Члан 4.

Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије одређују се дугорочни правци развоја пољопривреде, и то: успостављање тржишне економије, повећање профитабилности пољопривреде Републике Србије и брига о развоју руралних области.

Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије (у даљем тексту: Стратегија) усклађује се са стратешким документима Републике Србије.

Стратегију доноси Влада, на предлог Министарства, ~~за период од најмање 10 година.~~ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЛИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПЛАНСКИ СИСТЕМ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

Министарство прати реализацију Стратегије и предлаже њено усклађивање са реалним потребама у области пољопривреде и руралног развоја.

Стратегија се објављује у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Национални програм за пољопривреду

Члан 5.

Националним програмом за пољопривреду (у даљем тексту: Национални програм) утврђују се средњорочни и краткорочни циљеви пољопривредне политике, начин, редослед и рокови за остваривање наведених циљева, очекивани резултати, као и облик, врста, намена и обим појединих подстицаја.

Национални програм, на предлог Министарства, доноси Влада ~~за период који не може бити дужи од седам година.~~ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЛИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПЛАНСКИ СИСТЕМ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

Национални програм објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Национални програм руралног развоја

Члан 6.

Национални програм руралног развоја садржи мере и друге активности, као и очекиване резултате, облике, врсте намене и обим појединих мера подстицаја.

Национални програм руралног развоја, на предлог Министарства, доноси Влада ~~за период који не може бити дужи од седам година.~~ У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЛИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ПЛАНСКИ СИСТЕМ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ.

Национални програм руралног развоја објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

~~За праћење Националног програма руралног развоја биће одговоран део Министарства надлежног за послове руралног развоја.~~

ЗА ПОСЛОВЕ ПРИПРЕМЕ И ИЗМЕНЕ НАЦИОНАЛНОГ ПРОГРАМА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА, КАО И ЗА ПОСЛОВЕ ПРОГРАМИРАЊА, ЕВАЛУАЦИЈЕ, ПРАЋЕЊА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА, ИЗВЕШТАВАЊЕ, КООРДИНАЦИЈУ И ПРОМОЦИЈУ, ОДГОВОРАН ЈЕ ДЕО МИНИСТАРСТВА НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА.

~~Члан 7.~~

~~За послове припреме и измене Програма руралног развоја, као и за послове програмирања, евалуације, праћења реализације програма, извештавање, координацију и спровођење мера техничке помоћи руралном развоју, у складу са захтевима ЕУ, биће одговоран део министарства, надлежан за послове руралног развоја.~~

~~Начин и поступак извршавања послова и задатака из става 1. овог члана, као и оснивање потребних радних тела у складу са захтевима ЕУ, уређују се посебним подзаконским актима.~~

ИПАРД програм

Члан 7а

ИПАРД програм садржи опште и специфичне циљеве, мере и друге активности, као и очекиване резултате, облике, врсте, намене, интензитет помоћи и обим појединих мера ИПАРД подстицаја.

ИПАРД програм на предлог Министарства доноси Влада.

ИПАРД програм објављује се у „Службеном гласнику Републике Србије”.

Министар ближе прописује лица која остварују право на ИПАРД подстицаје, износ подстицаја, као и услове, начин и поступак спровођења ИПАРД програма.

Министар ближе прописује методологију утврђивања референтних цена.

ПОСЛОВЕ ПРИПРЕМЕ И ИЗМЕНЕ ИПАРД ПРОГРАМА, КАО И ПОСЛОВЕ ПРОГРАМИРАЊА, ЕВАЛУАЦИЈЕ, ПРАЋЕЊА РЕАЛИЗАЦИЈЕ ПРОГРАМА, ИЗВЕШТАВАЊА, ПРОМОЦИЈЕ, КООРДИНАЦИЈЕ И СПРОВОЂЕЊА МЕРЕ ТЕХНИЧКА ПОМОЋ, У СКЛАДУ СА ЗАХТЕВИМА ЕУ, ВРШИ ОРГАНИЗАЦИОНА ЈЕДИНИЦА МИНИСТАРСТВА КОЈА ОБАВЉА ПОСЛОВЕ УПРАВЉАЊА ИПАРД ПРОГРАМОМ.

МЕРА LEADER

ЧЛАН 7Б

МЕРА LEADER СПРОВОДИ СЕ КРОЗ РЕАЛИЗАЦИЈУ ЛОКАЛНИХ СТРАТЕГИЈА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА, КОЈЕ У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ИПАРД ПРОГРАМОМ ПРИПРЕМАЈУ И СПРОВОДЕ ЛОКАЛНЕ АКЦИОНЕ ГРУПЕ.

ЛОКАЛНА СТРАТЕГИЈА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА ЈЕСТЕ ПЛАНСКО ДОКУМЕНТ КОЈИ ЈЕ ЗА ОДРЕЂЕНУ ТЕРИТОРИЈУ ИЗРАДИЛА ЛОКАЛНА АКЦИОНА ГРУПА И КОЈА ЈЕ ОДОБРЕНА ОД СТРАНЕ МИНИСТАРСТВА.

ЛОКАЛНА АКЦИОНА ГРУПА ЈЕСТЕ УДРУЖЕЊЕ ПРЕДСТАВНИКА: ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА (ПОЉОПРИВРЕДНО ГАЗДИНСТВО, ПРЕДУЗЕТНИК, ПРИВРЕДНО ДРУШТВО, ЗЕМЉОРАДНИЧКА ЗАДРУГА И ДРУГИ ПРИВРЕДНИ СУБЈЕКТИ), ЦИВИЛНОГ СЕКТОРА (ФИЗИЧКО ЛИЦЕ И ОРГАНИЗАЦИЈА ЦИВИЛНОГ ДРУШТВА), КАО И ЈАВНОГ СЕКТОРА, УКЉУЧУЈУЋИ ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ, НА ОДРЕЂЕНОЈ ТЕРИТОРИЈИ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ КОЈА ОБУХВАТА РУРАЛНА ПОДРУЧЈА, КОЈОЈ ЈЕ ОДОБРЕНА ЛОКАЛНА СТРАТЕГИЈА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА И КОЈА ЈЕ УПИСАНА У

РЕГИСТАР ЛОКАЛНИХ АКЦИОНИХ ГРУПА У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ.

РЕГИСТАР ЛОКАЛНИХ АКЦИОНИХ ГРУПА ВОДИ МИНИСТАРСТВО.

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ МЕТОДОЛОГИЈУ ЗА ПРИПРЕМУ ЛОКАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА, ОБАВЕЗНУ САДРЖИНУ, УСЛОВЕ И НАЧИН ОДОБРАВАЊА ЛОКАЛНЕ СТРАТЕГИЈЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА, КАО И ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА, ДОКУМЕНТАЦИЈУ КОЈА СЕ ПОДНОСИ УЗ ЗАХТЕВ, НАЧИН И УСЛОВЕ УПИСА И ВОЂЕЊА РЕГИСТРА ЛОКАЛНИХ АКЦИОНИХ ГРУПА, КАО И НАЧИН ЧУВАЊА ПОДАТАКА УПИСАНИХ У РЕГИСТАР ЛОКАЛНИХ АКЦИОНИХ ГРУПА.

ПРОГРАМИ МЕЂУНАРОДНИХ ПОДСТИЦАЈА
ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА
У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ

ЧЛАН 7В

МИНИСТАРСТВО УЧЕСТВУЈЕ У ПРЕДЛАГАЊУ И ПРИПРЕМИ ПОСЕБНИХ МЕЂУНАРОДНИХ УГОВОРА И ДРУГИХ МЕЂУНАРОДНИХ СПОРАЗУМА ИЗМЕЂУ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ И ДРУГИХ ДРЖАВА И МЕЂУНАРОДНИХ ОРГАНИЗАЦИЈА, КОЈИ САДРЖЕ ПРОГРАМЕ МЕЂУНАРОДНИХ ПОДСТИЦАЈА ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПОЛИТИКЕ И РУРАЛНОГ РАЗВОЈА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ.

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ ЛИЦА КОЈА ОСТВАРУЈУ ПРАВО НА ПОДСТИЦАЈЕ, ИЗНОС ПОДСТИЦАЈА, КАО И УСЛОВЕ, НАЧИН И ПОСТУПАК СПРОВОЂЕЊА ПРОГРАМА МЕЂУНАРОДНИХ ПОДСТИЦАЈА ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, У СКЛАДУ СА МЕЂУНАРОДНИМ СПОРАЗУМОМ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА И ОВИМ ЗАКОНОМ.

III. УПРАВА ЗА АГРАРНА ПЛАЋАЊА

Члан 8.

Образује се Управа за аграрна плаћања, као орган управе у саставу Министарства.

Управа за аграрна плаћања (у даљем тексту: Управа) обавља следеће послове:

- 1) врши избор поступака у складу са критеријумима, механизмима и правилима утврђеним прописима за доделу подстицаја;
- 2) расписује конкурс за доделу подстицаја;
- 3) објављује јавни позив за подношење пријава за остваривање права на подстицаје са условима за коришћење права на подстицаје;
- 4) проверава испуњеност услова за одобравање и исплату средстава по захтеву за остваривање права на подстицај у складу са прописима и условима на конкурс и где је то потребно и по правилима јавних набавки;
- 5) припрема уговор о коришћењу подстицаја између Управе и корисника средстава подстицаја;
- 6) одлучује о праву на подстицаје;
- 7) врши исплату на основу оствареног права на подстицај ;
- 7а) спроводи поступак за повраћај средстава у случају неиспуњења обавеза од стране корисника или неосноване исплате средстава;

- 8) врши административну контролу и контролу на лицу места ;
 9) успоставља и води рачуноводствено евидентирање обавеза и исплата;
 10) спроводи програме међународних подстицаја пољопривредне политике у Републици Србији;
 11) води Регистар пољопривредних газдинстава;
 12) врши независну интерну ревизију;
 13) доставља извештаје и анализе министру;
 14) обавља друге послове, у складу са овим законом.

Покретање поступка и одлука по захтеву

Члан 8а

~~Поступак за остваривање права на ИПАРД подстицаје, састоји се из поступка за одобравање пројекта и поступка за одобравање исплате.~~

~~Поступак за одобравање пројекта покреће се по захтеву лица за одобравање пројекта који се подноси Управи.~~

~~Поступак за одобравање исплате покреће се по захтеву корисника подстицаја за одобравање исплате, који се подноси Управи после реализације одобреног пројекта.~~

~~О остваривању права на ИПАРД подстицаје одлучује директор Управе решењем.~~

~~Решење по захтеву за одобравање пројекта доноси се у року од девет месеци од покретања поступка за одобравање пројекта, а решење по захтеву за одобравање исплате средстава доноси се у року од шест месеци од покретања поступка за одобравање исплате средстава.~~

ПОСТУПАК ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ САСТОЈИ СЕ ИЗ ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА И ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ИСПЛАТЕ.

ПОСТУПАК ЗА ОДОБРАВАЊЕ ИСПЛАТЕ САСТОЈИ СЕ ИЗ ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА И ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ КОНАЧНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА.

ПОСТУПАК ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА ПОКРЕЋЕ СЕ ПО ЗАХТЕВУ ЛИЦА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА КОЈИ СЕ ПОДНОСИ УПРАВИ.

ПОСТУПАК ЗА ОДОБРАВАЊЕ АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ПОКРЕЋЕ СЕ ПО ЗАХТЕВУ КОРИСНИКА ПОДСТИЦАЈА, КОЈИ СЕ ПОДНОСИ УПРАВИ У РОКУ ОД 60 ДАНА ОД ПРИЈЕМА КОНАЧНОГ РЕШЕЊА КОЛИМ СЕ ОДОБРАВА ПРОЈЕКАТ.

ПОСТУПАК ЗА ОДОБРАВАЊЕ КОНАЧНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ПОКРЕЋЕ СЕ ПО ЗАХТЕВУ КОРИСНИКА ПОДСТИЦАЈА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ИСПЛАТЕ, КОЈИ СЕ ПОДНОСИ УПРАВИ ПОСЛЕ РЕАЛИЗАЦИЈЕ ОДОБРЕНОГ ПРОЈЕКТА.

О ОСТВАРИВАЊУ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ОДЛУЧУЈЕ ДИРЕКТОР УПРАВЕ РЕШЕЊЕМ.

РЕШЕЊЕ ПО ЗАХТЕВУ ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА ДОНОСИ СЕ У РОКУ ОД ДЕВЕТ МЕСЕЦИ ОД ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА, РЕШЕЊЕ ПО ЗАХТЕВУ ЗА ОДОБРАВАЊЕ АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ДОНОСИ СЕ У РОКУ ОД МЕСЕЦ ДАНА ОД ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ АВАНСНЕ

ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА, А РЕШЕЊЕ ПО ЗАХТЕВУ ЗА ОДОБРАВАЊЕ КОНАЧНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ДОНОСИ СЕ У РОКУ ОД ШЕСТ МЕСЕЦИ ОД ПОКРЕТАЊА ПОСТУПКА ЗА ОДОБРАВАЊЕ КОНАЧНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА.

Неуредан захтев и забрана повраћаја у пређашње стање

Члан 86

~~У поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје захтев је неуредан ако садржи формални недостатак који спречава поступање по њему, ако није разумљив или ако није потпун.~~

~~Управа обавештава подносиоца неуредног захтева на који начин да уреди захтев и то у року који не може бити краћи од осам дана, уз упозорење на правне последице ако не уреди захтев у року.~~

~~Ако подносилац не уреди захтев у складу са ставом 2. овог члана, Управа одбацује захтев као неуредан.~~

~~Против одлуке Управе о одбацавању неуредног захтева из става 3. овог члана дозвољена је посебна жалба.~~

~~Ако подносилац уреди захтев сматра се да је захтев поднет оног дана када је уређен, осим у погледу оцене благовремености када се сматра да је захтев поднет када је поднет неуредан захтев.~~

~~У поступку за остваривање права на ИПАРД подстицаје није допуштен повраћај у пређашње стање.~~

НЕУРЕДАН ЗАХТЕВ, ОБУСТАВЉАЊЕ ПОСТУПКА ЗБОГ ПРЕСТАНКА ПОСТОЈАЊА СТРАНКЕ И ЗАБРАНА ПОВРАЋАЈА У ПРЕЂАШЊЕ СТАЊЕ

ЧЛАН 8Б

У ПОСТУПКУ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ЗАХТЕВ ЈЕ НЕУРЕДАН АКО САДРЖИ ФОРМАЛНИ НЕДОСТАТАК КОЈИ СПРЕЧАВА ПОСТУПАЊЕ ПО ЊЕМУ, АКО НИЈЕ РАЗУМЉИВ ИЛИ АКО НИЈЕ ПОТПУН.

УПРАВА ОБАВЕШТАВА ПОДНОСИОЦА НЕУРЕДНОГ ЗАХТЕВА НА КОЈИ НАЧИН ДА УРЕДИ ЗАХТЕВ И ТО У РОКУ КОЈИ НЕ МОЖЕ БИТИ КРАЋИ ОД 8 ДАНА НИТИ ДУЖИ ОД 20 ДАНА ОД ПРИЈЕМА ОБАВЕШТЕЊА, УЗ УПОЗОРЕЊЕ НА ПРАВНЕ ПОСЛЕДИЦЕ АКО НЕ УРЕДИ ЗАХТЕВ У РОКУ.

АКО ПОДНОСИЛАЦ НЕ УРЕДИ ЗАХТЕВ У СКЛАДУ СА СТАВОМ 2. ОВОГ ЧЛАНА, УПРАВА ОДБАЦУЈЕ ЗАХТЕВ КАО НЕУРЕДАН.

ИЗУЗЕТНО ОД СТ. 2. И 3. ОВОГ ЧЛАНА, У ПОСТУПКУ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ У ФИЗИЧКУ ИМОВИНУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА, ИНВЕСТИЦИЈЕ КОЈЕ СЕ ТИЧУ ПЕРЕРАДЕ И МАРКЕТИНГА ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА И ПРОИЗВОДА РИБАРСТВА, КАО И ЗА ИНВЕСТИЦИОНЕ МЕРЕ ДИВЕРЗИФИКАЦИЈУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА И РАЗВОЈ ПОСЛОВАЊА, УПРАВА БЕЗ РАЗМАТРАЊА ОДБАЦУЈЕ ЗАХТЕВ ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА КОЈИ НИЈЕ ДОСТАВЉЕН НА ПРОПИСАНОМ УРЕДНО ПОПУЊЕНОМ ОБРАСЦУ ЗАХТЕВА, КАО И ЗАХТЕВ ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА УЗ КОЈИ НИСУ ДОСТАВЉЕНЕ УРЕДНЕ ПОНУДЕ ЗА НАБАВКУ ИНВЕСТИЦИЈЕ, ПОСЛОВНИ ПЛАН И ПОПИС ПОКРЕТНЕ И НЕПОКРЕТНЕ ИМОВИНЕ НА ДАН 31. ДЕЦЕМБАР ПРЕТХОДНЕ ГОДИНЕ У ОДНОСУ НА ГОДИНУ У

КОЈОЈ СЕ ПОДНОСИ ЗАХТЕВ, У СКЛАДУ СА ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ.

ПРОТИВ РЕШЕЊА УПРАВЕ О ОДБАЦИВАЊУ НЕУРЕДНОГ ЗАХТЕВА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, КАО И НЕПОТПУНОГ ЗАХТЕВА ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА, ДОЗВОЉЕНА ЈЕ ПОСЕБНА ЖАЛБА.

АКО У ТОКУ ПОСТУПКА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ НАСТУПИ СМРТ ФИЗИЧКОГ ЛИЦА ИЛИ ПРАВНО ЛИЦЕ ПРЕСТАНЕ ДА ПОСТОЈИ, ПОСТУПАК СЕ ОБУСТАВЉА.

У ПОСТУПКУ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ НИЈЕ ДОПУШТЕН ПОВРАЋАЈ У ПРЕЂАШЊЕ СТАЊЕ.

Измене одобреног пројекта

Члан 8в

~~После доношења решења о одобравању пројекта, корисник ИПАРД подстицаја може поднети захтев за измену одобреног пројекта:~~

~~1) ако су измене пројекта такве да се њима не мењају битне особине, односно сврха инвестиције;~~

~~2) ако се измене односе на продужетак рока за завршетак пројекта, односно продужетак рока за подношење захтева за исплату, из оправданих разлога;~~

~~3) у другим случајевима предвиђеним посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.~~

~~О захтеву из става 1. овог члана одлучује директор Управе закључком.~~

ИЗМЕНА ОДОБРЕНОГ ПРОЈЕКТА И АВАНСНА ИСПЛАТА ИПАРД ПОДСТИЦАЈА

ЧЛАН 8В

ПОСЛЕ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА О ОДОБРАВАЊУ ПРОЈЕКТА, КОРИСНИК ИПАРД ПОДСТИЦАЈА МОЖЕ ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ ЗА ИЗМЕНУ ОДОБРЕНОГ ПРОЈЕКТА:

1) АКО СУ ИЗМЕНЕ ПРОЈЕКТА ТАКВЕ ДА СЕ ЊИМА НЕ МЕЊАЈУ БИТНЕ ОСОБИНЕ, ОДНОСНО СВРХА ИНВЕСТИЦИЈЕ;

2) АКО СЕ ИЗМЕНЕ ОДНОСЕ НА ПРОДУЖЕТАК РОКА ЗА ЗАВРШЕТАК ПРОЈЕКТА, ОДНОСНО ПРОДУЖЕТАК РОКА ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА ИСПЛАТУ, ИЗ ОПРАВДАНИХ РАЗЛОГА;

3) У ДРУГИМ СЛУЧАЈЕВИМА ПРЕДВИЂЕНИМ ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ.

У ПОСТУПКУ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ДОПУШТЕНА ЈЕ САМО ЈЕДНА ИЗМЕНА ОДОБРЕНОГ ПРОЈЕКТА.

РОК ЗА ЗАВРШЕТАК ПРОЈЕКТА, ОДНОСНО РОК ЗА ПОДНОШЕЊЕ ЗАХТЕВА ЗА КОНАЧНУ ИСПЛАТУ ИЗ СТАВА 1. ТАЧКА 2) ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ СЕ ПРОДУЖИТИ ЗА НАЈВИШЕ ШЕСТ МЕСЕЦИ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ У ФИЗИЧКУ ИМОВИНУ ЗА НАБАВКУ ОПРЕМЕ, МАШИНА И МЕХАНИЗАЦИЈЕ, ОДНОСНО ЗА НАЈВИШЕ 12 МЕСЕЦИ ЗА

ИНВЕСТИЦИЈЕ У ФИЗИЧКУ ИМОВИНУ ЗА ИЗГРАДЊУ И ОПРЕМАЊЕ ОБЈЕКТА.

О ЗАХТЕВУ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ОДЛУЧУЈЕ ДИРЕКТОР УПРАВЕ РЕШЕЊЕМ.

ПОСЛЕ ДОНОШЕЊА РЕШЕЊА О ОДОБРАВАЊУ ПРОЈЕКТА, КОРИСНИК ИПАРД ПОДСТИЦАЈА МОЖЕ УПРАВИ ПОДНЕТИ ЗАХТЕВ ЗА АВАНСНУ ИСПЛАТУ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА У ВИСИНИ ДО 50% ОДОБРЕНОГ ИЗНОСА ИПАРД ПОДСТИЦАЈА, УЗ КОЛИ ДОСТАВЉА БАНКАРСКУ ГАРАНЦИЈУ ИЛИ ДРУГО ПРОПИСАНО СРЕДСТВО ОБЕЗБЕЂЕЊА КОЈЕ ОДГОВАРА ИЗНОСУ ОД 110% ЗАХТЕВАНОГ ИЗНОСА АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ.

О ЗАХТЕВУ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА ОДЛУЧУЈЕ ДИРЕКТОР УПРАВЕ РЕШЕЊЕМ.

АКО ПОСЛЕ РЕШЕЊА КОЈИМ СЕ УСВАЈА ЗАХТЕВ ЗА ОДОБРАВАЊЕ АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ, У ПОСТУПКУ ПО ЗАХТЕВУ ЗА ИЗМЕНУ ОДОБРЕНОГ ПРОЈЕКТА ИЗ СТ. 1-3. ОВОГ ЧЛАНА, ДИРЕКТОР УПРАВЕ РЕШЕЊЕМ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА УТВРДИ МАЊИ УКУПНИ ОДОБРЕНИ ИЗНОС ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ОД ИЗНОСА ПРЕТХОДНО УТВРЂЕНОГ РЕШЕЊЕМ О ОДОБРАВАЊУ ПРОЈЕКТА И РЕШЕЊЕМ О ОДОБРАВАЊУ АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ, ДИРЕКТОР УПРАВЕ РЕШЕЊЕМ ИЗ СТАВА 4. ОВОГ ЧЛАНА НАЛАЖЕ ПРИМАОЦУ СРЕДСТАВА И ПОВРАЋАЈ РАЗЛИКЕ АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ ДО ВИСИНЕ ДО 50% ОДОБРЕНОГ ИЗНОСА ИПАРД ПОДСТИЦАЈА, У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА РЕШЕЊА.

РЕШЕЊЕМ КОЈИМ СЕ УСВАЈА ЗАХТЕВ ЗА ОДОБРАВАЊЕ КОНАЧНЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА УТВРЂУЈЕ СЕ КОНАЧАН ИЗНОС ИПАРД ПОДСТИЦАЈА И ОДОБРАВА ИСПЛАТА РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ ИЗНОСА АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ ДО КОНАЧНОГ ИЗНОСА ИПАРД ПОДСТИЦАЈА.

АКО ЈЕ РЕШЕЊЕМ ИЗ СТАВА 8. ОВОГ ЧЛАНА УТВРЂЕН КОНАЧАН ИЗНОС ИПАРД ПОДСТИЦАЈА КОЈИ ЈЕ МАЊИ ОД ИЗНОСА АВАНСНЕ ИСПЛАТЕ, ИСТИМ РЕШЕЊЕМ ДИРЕКТОР УПРАВЕ НАЛАЖЕ ПРИМАОЦУ СРЕДСТАВА ПОВРАЋАЈ РАЗЛИКЕ ИЗМЕЂУ КОНАЧНОГ ИЗНОСА ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ДО ИЗНОСА КОЈИ ЈЕ АВАНСНО ИСПЛАЋЕН, У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА РЕШЕЊА.

АКО ПРИМАЛАЦ СРЕДСТАВА ИНВЕСТИЦИЈУ НЕ РЕАЛИЗУЈЕ У СКЛАДУ СА РЕШЕЊЕМ КОЈИМ СЕ УСВАЈА ЗАХТЕВ ЗА ОДОБРАВАЊЕ ПРОЈЕКТА И ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ, ДИРЕКТОР УПРАВЕ ДОНОСИ РЕШЕЊЕ КОЈИМ НАЛАЖЕ ПОВРАЋАЈ АВАНСНО ИСПЛАЋЕНИХ СРЕДСТАВА, СА ЗАТЕЗНОМ КАМАТОМ КОЈА СЕ ОБРАЧУНАВА ОД МОМЕНТА ИСПЛАТЕ НОВЧАНИХ СРЕДСТАВА ПРИМАОЦУ У РОКУ ОД 30 ДАНА ОД ДАНА ДОСТАВЉАЊА РЕШЕЊА.

РАДИ ПОВРАЋАЈА АВАНСНО ИСПЛАЋЕНИХ СРЕДСТАВА, НА ОСНОВУ КОНАЧНОГ РЕШЕЊА ИЗ СТАВА 10. ОВОГ ЧЛАНА, УПРАВА ПОКРЕЋЕ ПОСТУПАК АКТИВИРАЊА БАНКАРСКЕ ГАРАНЦИЈЕ ИЗ СТАВА 5. ОВОГ ЧЛАНА, КОД ПОСЛОВНЕ БАНКЕ КОЈА ЈЕ ИЗДАЛА БАНКАРСКУ ГАРАНЦИЈУ.

Обавезе корисника ИПАРД подстицаја и примаоца средстава
и поступак повраћаја средстава

Члан 8г

Корисник ИПАРД подстицаја и прималац средстава дужан је да:

1) даје тачне и потпуне податке и документацију везане за остваривање права на ИПАРД подстицаје;

2) инвестицију реализује у складу са посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје;

3) изврши обележавање предмета инвестиције у складу са посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје;

4) омогући приступ инвестицији и документацији која се односи на остваривање права на ИПАРД подстицаје овлашћеним представницима Министарства, министарства надлежног за послове финансија, Канцеларије за ревизију система управљања средствима Европске уније, Европске комисије, Европског ревизорског суда и Европске канцеларије за борбу против корупције;

5) наменски користи, не отуђи, нити омогући другом лицу коришћење предмета инвестиције у периоду од пет година од дана исплате;

б) чува документацију која се односи на остваривање права на ИПАРД подстицаје, у периоду од пет година од дана исплате;

6А) У ПЕРИОДУ ОД ПЕТ ГОДИНА ОД ДАНА ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ У ФИЗИЧКУ ИМОВИНУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА, У ЗАВИСНОСТИ ОД СЕКТОРА У КОМЕ ЈЕ ИНВЕСТИЦИЈА РЕАЛИЗОВАНА, ОБАВЉА БИЉНУ ПРОИЗВОДЊУ НА ПОВРШИНАМА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА УПИСАНИМ У РЕГИСТРУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА, ОДНОСНО СТОЧАРСКУ ПРОИЗВОДЊУ СА ОДГОВАРАЈУЋИМ СТОЧНИМ ФОНДОМ, КОЛИ ОДГОВАРАЈУ ПОВРШИНАМА ПОД ОДГОВАРАЈУЋИМ БИЉНИМ КУЛТУРАМА, ОДНОСНО БРОЈЕМ ГРЛА СТОКЕ КОЛИ СУ ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ КОЈИМА СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ У ФИЗИЧКУ ИМОВИНУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА ПРОПИСАНИ КАО МИНИМАЛНИ УСЛОВИ У ПОГЛЕДУ ПОВРШИНЕ, ОДНОСНО БРОЈА ГРЛА СТОКЕ, ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ОДОБРАВАЊЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА;

6Б) У ПЕРИОДУ ОД ПЕТ ГОДИНА ОД ДАНА ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ КОЈЕ СЕ ТИЧУ ПЕРЕРАДЕ И МАРКЕТИНГА ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА И ПРОИЗВОДА РИБАРСТВА, У ЗАВИСНОСТИ ОД СЕКТОРА У КОМЕ ЈЕ ИНВЕСТИЦИЈА РЕАЛИЗОВАНА:

(1) ИСПУЊАВА ВЕТЕРИНАРСКО-САНИТАРНЕ, ОДНОСНО ОПШТЕ И ПОСЕБНЕ УСЛОВЕ ЗА ХИГИЈЕНУ ХРАНЕ ЖИВОТИЊСКОГ ПОРЕКЛА, СА УТВРЂЕНИМ МИНИМАЛНИМ КАПАЦИТЕТОМ ОБЈЕКТА ЗА ПЕРЕРАДУ МЛЕКА, ОДНОСНО КЛАЊА, КОЛИ СУ ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ КОЈИМА СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ КОЈЕ СЕ ТИЧУ ПЕРЕРАДЕ И МАРКЕТИНГА ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА И ПРОИЗВОДА РИБАРСТВА ПРОПИСАНИ КАО МИНИМАЛНИ УСЛОВИ У ПОГЛЕДУ КАПАЦИТЕТА ОБЈЕКТА, ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ОДОБРАВАЊЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА, ОДНОСНО ИМА ОБЈЕКАТ ЗА ИЗРАДУ

ПРОИЗВОДА ОД ЈАЈА КОЈИ ЈЕ УПИСАН У РЕГИСТАР ОДОБРЕНИХ ОБЈЕКТА У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ УРЕЂУЈЕ ВЕТЕРИНАРСТВО;

(2) ЈЕ УПИСАН У ЦЕНТРАЛНИ РЕГИСТАР ОБЈЕКТА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ БЕЗБЕДНОСТ ХРАНЕ, ОДНОСНО У РЕГИСТАР ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА, ВИНОГРАДАРСКИ РЕГИСТАР И ВИНАРСКИ РЕГИСТАР У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ ВИНО, СА КАПАЦИТЕТОМ ГОДИШЊЕ ПРОИЗВОДЊЕ ВИНА КОЈИ ЈЕ ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ КОЈИМ СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ ЗА ИНВЕСТИЦИЈЕ КОЈЕ СЕ ТИЧУ ПЕРЕРАДЕ И МАРКЕТИНГА ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА И ПРОИЗВОДА РИБАРСТВА ПРОПИСАН КАО МИНИМАЛНИ УСЛОВ У ПОГЛЕДУ КАПАЦИТЕТА ОБЈЕКТА, ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ОДОБРАВАЊЕ ИСПЛАТЕ ИПАРД ПОДСТИЦАЈА;

~~7) врати неосновано исплаћена средства у складу са законом и посебним прописима којима се прописује остваривање права на ИПАРД подстицаје.~~

7) ВРАТИ ИСПЛАЋЕНА СРЕДСТВА УСЛЕД НЕПРИДРЖАВАЊА ОБАВЕЗА, АДМИНИСТРАТИВНЕ ГРЕШКЕ ИЛИ УТВРЂЕНЕ НЕПРАВИЛНОСТИ, ОДНОСНО ПРЕВАРЕ У СМISЛУ ОКВИРНОГ СПОРАЗУМА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ И ПОСЕБНИМ ПРОПИСИМА КОЈИМА СЕ ПРОПИСУЈЕ ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ИПАРД ПОДСТИЦАЈЕ.

Ако административна грешка има за последицу неосновану исплату новчаних средстава, директор Управе доноси решење којим налаже повраћај неосновано исплаћених средстава, у року од 30 дана од дана достављања решења.

Ако се после извршене исплате утврди постојање неправилности, односно преваре, директор Управе доноси решење којим налаже повраћај средстава, у року од 30 дана од дана достављања решења.

~~У случају повраћаја неосновано исплаћених средстава услед непридржавања обавеза из става 1. тач. 1), 2), 4) и 5) овог члана, као и утврђене преваре из става 3. овог члана, затезна камата обрачунава се од момента исплате новчаних средстава примаоцу.~~

У СЛУЧАЈУ ПОВРАЋАЈА ИСПЛАЋЕНИХ СРЕДСТАВА УСЛЕД НЕПРИДРЖАВАЊА ОБАВЕЗА ИЗ СТАВА 1. ТАЧ. 1), 2), 4), 5), 6А) И 6Б) ОВОГ ЧЛАНА, КАО И УТВРЂЕНЕ ПРЕВАРЕ ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, ЗАТЕЗНА КАМАТА ОБРАЧУНАВА СЕ ОД МОМЕНТА ИСПЛАТЕ НОВЧАНИХ СРЕДСТАВА ПРИМАОЦУ.

Поступак по жалби

Члан 8д

Против решења директора Управе у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје може се изјавити жалба министру, у року од 8 дана од дана достављања решења.

Кад Управа нађе да је поднета жалба допуштена, благовремена и изјављена од овлашћеног лица, а није новим решењем заменила решење које се жалбом добија, дужна је да, без одлагања, а најкасније у року од осам дана од дана пријема жалбе, достави жалбу министру.

За поступање по жалби у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје министар образује посебну комисију која одлучује по жалби.

Ако министар нађе да ће недостатке првостепеног поступка брже и економичније отклонити Управа, он ће својим решењем поништити првостепено решење и вратити предмет Управи на поновни поступак.

У случају из става 4. овог члана, министар решењем указује Управи у ком погледу треба допунити поступак, а Управа је дужна да у свему поступи по другостепеном решењу и да, без одлагања, а најкасније у року од 15 дана од дана пријема предмета, донесе ново решење.

Решење по жалби мора се донети што пре, а најкасније у року од 15 дана од дана предаје жалбе министру.

~~Министар решење по жалби доставља странкама, а сенисе предмета са примерком решења доставља Управи.~~

Решење министра у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје је коначно у управном поступку и може се покренути управни спор.

Ако након покретања управног спора буде донета одлука којом се одобрава пројекат, односно одобрава исплата, поступак се наставља, односно исплата подстицаја се врши искључиво из буџета Републике Србије.

Контрола спровођења ИПАРД програма

Члан 8е

Послове контроле спровођења пројеката ИПАРД програма обавља Управа преко државних службеника распоређених на пословима контроле на лицу места (у даљем тексту: контролори).

~~Послове из става 1. овог члана може да обавља лице које је стекло високо образовање у оквиру образовно научног поља техничко-технолошких наука или из научне области економске науке или правне науке или ветеринарске науке, на основним академским студијама у обиму од најмање 240 ЕСПБ бодова, мастер академским студијама, специјалистичким академским студијама, специјалистичким струковним студијама, односно на основним студијама у трајању од најмање четири године или специјалистичким студијама на факултету, са положеним државним стручним испитом и са најмање три године радног искуства у струци.~~

ПОСЛОВЕ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА МОЖЕ ДА ОБАВЉА ЛИЦЕ КОЈЕ ЈЕ СТЕКЛО ВИСОКО ОБРАЗОВАЊЕ У ОКВИРУ ОБРАЗОВНО-НАУЧНОГ ПОЉА ПРИРОДНО-МАТЕМАТИЧКИХ, ТЕХНИЧКО-ТЕХНОЛОШКИХ ИЛИ ДРУШТВЕНО-ХУМАНИСТИЧКИХ НАУКА НА ОСНОВНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА У ОБИМУ ОД НАЈМАЊЕ 240 ЕСПБ БОДОВА, МАСТЕР АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА ИЛИ ИЗ НАУЧНЕ ОБЛАСТИ ВЕТЕРИНАРСКЕ НАУКЕ НА ИНТЕГРИСАНИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ АКАДЕМСКИМ СТУДИЈАМА, СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТРУКОВНИМ СТУДИЈАМА, ОДНОСНО НА ОСНОВНИМ СТУДИЈАМА У ТРАЈАЊУ ОД НАЈМАЊЕ ЧЕТИРИ ГОДИНЕ ИЛИ СПЕЦИЈАЛИСТИЧКИМ СТУДИЈАМА НА ФАКУЛТЕТУ, СА ПОЛОЖЕНИМ ДРЖАВНИМ СТРУЧНИМ ИСПИТОМ, СА НАЈМАЊЕ ТРИ ГОДИНЕ РАДНОГ ИСКУСТВА У СТРУЦИ, КАО И СА ПОТРЕБНИМ КОМПЕТЕНЦИЈАМА ЗА РАД НА РАДНОМ МЕСТУ.

Контролор има службену легитимацију у обављању послова контроле у спровођењу пројеката ИПАРД програма.

У вршењу послова контроле на лицу места у области спровођења пројеката ИПАРД програма, контролор има право и дужност да:

- 1) врши увид у исправе везане за остваривање права на ИПАРД подстицаје;
- 2) врши контролни преглед пољопривредног земљишта, засада, стоке, пословних и производних простора, објеката, уређаја, робе и пословне документације;
- 3) фотографише, односно сачини аудио-видео запис контролног прегледа из тачке 2) овог става;
- 4) проверава испуњеност услова за остваривање права на ИПАРД подстицаје;
- 5) предузме друге мере и радње, у складу са посебним прописима у области спровођења ИПАРД програма.

У вршењу послова контроле на лицу места у области спровођења пројеката ИПАРД програма контролор је овлашћен да:

- 1) наложи извршење мера и радњи уз одређивање за то потребног рока;
- 2) изради извештај о мерама и радњама у вршењу послова контроле на лицу места;
- 3) обавести друге службе Управе, ако постоје разлози за предузимање мера из делокруга рада тих служби;
- 4) привремено одузме документацију и предмете који у поступку пред Управом, прекршајном или судском поступку могу да послуже као доказ;
- 5) поднесе пријаву надлежном органу за учињено кривично дело или привредни преступ, односно поднесе захтев за покретање прекршајног поступка;
- 6) обавести други орган ако постоје разлози за предузимање мера за које је тај орган надлежан;
- 7) покрене иницијативу за вођење пољопривредног газдинства у пасивном статусу;
- 8) предузима друге мере и радње у складу са посебним прописима у области спровођења ИПАРД програма.

О извршеном привременом одузимању документације и предмета из става 5. тачка 4) овог члана контролор издаје потврду.

УПРАВА ПО ПРАВИЛУ СУБЈЕКТУ КОНТРОЛЕ НАЈАВЉУЈЕ ПРЕДСТОЈЕЋУ КОНТРОЛУ НА ЛИЦУ МЕСТА, У ПЕРИОДУ КОЈИ НЕ МОЖЕ БИТИ ДУЖИ ОД 48 ЧАСОВА ПРЕ ПОЧЕТКА КОНТРОЛЕ.

ИЗУЗЕТНО ОД СТАВА 7. ОВОГ ЧЛАНА, КОНТРОЛА НА ЛИЦУ МЕСТА СЕ ВРШИ БЕЗ ПРЕТХОДНЕ НАЈАВЕ СУБЈЕКТУ КОНТРОЛЕ, КАДА ПОСТОЈЕ РАЗЛОЗИ ЗА НЕОДЛОЖНО ПОСТУПАЊЕ ИЛИ ОПАСНОСТ ДА БИ НАЈАВА УМАЊИЛА МОГУЋНОСТ ЗА ОСТВАРИВАЊЕ СВИХ ЦИЉЕВА КОНТРОЛЕ ИЛИ КАДА ТО НАЛАЖЕ ЗАШТИТА ЈАВНОГ ИНТЕРЕСА ИЛИ ФИНАНСИЈСИХ ИНТЕРЕСА ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ ИЛИ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, УЗ ОБАВЕЗНО НАВОЂЕЊЕ ОВИХ РАЗЛОГА, КОЈИ МОРАЈУ БИТИ ОБРАЗЛОЖЕНИ, У ПИСАНОМ ИЗВЕШТАЈУ О ИЗВРШЕНОЈ КОНТРОЛИ НА ЛИЦУ МЕСТА.

Лица код којих се врши контрола у области спровођења пројеката ИПАРД програма дужна су да контролору омогуће вршење контроле и пруже

потребне податке и информације, као и да на његов захтев, у одређеном року, доставе или припреме податке и материјале који су му потребни за вршење послова контроле.

Министар ближе прописује начин и поступак обављања контроле на лицу места, као и образац и садржај службене легитимације контролора.

ЕЛЕКТРОНСКО ПОСТУПАЊЕ

ЧЛАН 19А

РЕГИСТАР СЕ ВОДИ КАО ЈЕДИНСТВЕНА, ЦЕНТРАЛИЗОВАНА, ЕЛЕКТРОНСКА БАЗА ПОДАТАКА О ПОЉОПРИВРЕДНИМ ГАЗДИНСТВИМА, УПОТРЕБОМ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА Е-АГРАР.

УПРАВЉАЧ (ОДН. ОПЕРАТОР) ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА Е-АГРАР ЈЕ СЛУЖБА ВЛАДЕ НАДЛЕЖНА ЗА ЕЛЕКТРОНСКУ УПРАВУ, У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ИНФОРМАЦИОНУ БЕЗБЕДНОСТ. РУКОВАЛАЦ ПОДАЦИМА УПИСАНИМ У РЕГИСТАР ЈЕ УПРАВА, У СМИСЛУ ЗАКОНА КОЈИ УРЕЂУЈЕ ЗАШТИТУ ПОДАТАКА О ЛИЧНОСТИ.

ПОСТУПЦИ УПИСА У РЕГИСТАР, ОБНОВЕ РЕГИСТРАЦИЈЕ, ПРОМЕНЕ ПОДАТАКА УПИСАНИХ У РЕГИСТАР И БРИСАЊА ИЗ РЕГИСТРА ПОКРЕЋУ СЕ И ВОДЕ ЕЛЕКТРОНСКИ, ПУТЕМ ИНФОРМАЦИОНОГ СИСТЕМА Е-АГРАР.

У ПОСТУПЦИМА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА УПРАВА ПОДАТКЕ ИЗ СЛУЖБЕНИХ ЕВИДЕНЦИЈА И РЕГИСТРА, КАО И АКТЕ ДРУГИХ НАДЛЕЖНИХ ОРГАНА КОЈИ СУ ЈОЈ ПОТРЕБНИ ЗА ОДЛУЧИВАЊЕ, ПРИБАВЉА ПУТЕМ СЕРВИСНЕ МАГИСТРАЛЕ ОРГАНА, У СКЛАДУ СА ПРОПИСИМА КОЈИ УРЕЂУЈУ ЕЛЕКТРОНСКУ УПРАВУ.

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ НАЧИН И УСЛОВЕ УПИСА И ВОЂЕЊА РЕГИСТРА, УСЛОВЕ И НАЧИН ПРОМЕНЕ ПОДАТАКА У РЕГИСТРУ И ОБНОВЕ РЕГИСТРАЦИЈЕ, НАЧИН ЧУВАЊА ПОДАТАКА УПИСАНИХ У РЕГИСТАР, ЕЛЕКТРОНСКУ ФОРМУ У КОЈОЈ СЕ УПРАВИ ДОСТАВЉАЈУ ПОДНЕСЦИ И ПРИЛОЗИ У ПОСТУПЦИМА ИЗ СТАВА 3. ОВОГ ЧЛАНА, А СТРАНКАМА РЕШЕЊА ДОНЕТА У ТИМ ПОСТУПЦИМА, КАО И НАЧИН ОБЕЗБЕЂЕЊА ПОДРШКЕ ЛИЦИМА ИЗ ЧЛАНА 20. ЗАКОНА У ВЕЗИ СА ЕЛЕКТРОНСКИМ ПОСТУПАЊЕМ.

Субјекти уписа

Члан 20.

У Регистар се уписују привредна друштва, земљорадничке задруге, друга правна лица као што су установе, школе, манастири, цркве и друге организације, предузетници и пољопривредници, који обављају пољопривредну производњу, ОДНОСНО ОБАВЉАЈУ ПРЕРАДУ ПОЉОПРИВРЕДНИХ ПРОИЗВОДА, ОДНОСНО ОБАВЉАЈУ ДРУГЕ НЕПОЉОПРИВРЕДНЕ АКТИВНОСТИ (РУРАЛНИ ТУРИЗАМ, СТАРИ ЗАНАТИ И ДР).

Пољопривредник може бити уписан у Регистар као носилац или члан само једног породичног пољопривредног газдинства.

Поступак уписа у Регистар

Члан 26.

Упис пољопривредног газдинстава у Регистар, врши се на захтев лица из члана 20. став 1. овог закона.

~~Захтев из става 1. овог члана подноси се подручној јединици Управе према седишту правног лица, односно предузетника, односно пребивалишту пољопривредника који је носилац породичног пољопривредног газдинства.~~

ЗАХТЕВ ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА ПОДНОСИ СЕ УПРАВИ НА ПРОПИСАНОМ ОБРАСЦУ ЗАХТЕВА.

Лице које поднесе захтев за упис у Регистар по основу својине над земљиштем газдинства, које се налази код другог лица по основу уговора о закупу, односно по основу давања земљишта на коришћење, не може бити уписано у Регистар са тим делом земљишта, за време трајања уговора о закупу, односно уговора о давању земљишта на коришћење.

Уписом у Регистар, пољопривредном газдинству додељује се број пољопривредног газдинства (у даљем тексту: БПГ).

Директор Управе доноси решење о упису пољопривредног газдинства, односно породичног пољопривредног газдинства у Регистар.

На решење из става 5. овог члана може се изјавити жалба у року од 15 дана од дана достављања решења.

Пољопривредно газдинство које је уписано у Регистар може да врши обнову регистрације у Регистру сваке године.

~~Министар ближе прописује образац захтева из става 1. овог члана, образац захтева за обнову уписа, образце прилога и документацију која се подноси уз захтев, начин и услове уписа и вођења Регистра, услове и начин обнове регистрације у Регистру, као и начин чувања података уписаних у Регистар.~~

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА ИЗ СТАВА 1. ОВОГ ЧЛАНА, ОБРАЗАЦ ЗАХТЕВА ЗА ОБНОВУ УПИСА, ОБРАСЦЕ ПРИЛОГА И ДОКУМЕНТАЦИЈУ КОЈА СЕ ПОДНОСИ УЗ ЗАХТЕВ.

Систем рачуноводствених података на пољопривредним газдинствима

Члан 33.

Систем рачуноводствених података на пољопривредним газдинствима (*Farm Accountancy Data Network* - у даљем тексту: ФАДН) је скуп података о структури, производњи, приходима и расходима пољопривредних газдинстава, који се добијају на основу спровођења годишњег истраживања на пољопривредним газдинствима у складу са посебним прописима.

ФАДН систем обухвата спровођење годишњег истраживања и прикупљања података о структури, производњи, приходима и расходима пољопривредних газдинстава (у даљем тексту: ФАДН истраживање), организациону структуру ФАДН система, према утврђеној методологији прикупљања и начину коришћења података са пољопривредних газдинстава која учествују у ФАДН систему.

Министарство успоставља ФАДН систем.

ФАДН систем чине:

- 1) Национални одбор за праћење ФАДН система;

2) Национално тело за организацију и спровођење ФАДН истраживања;

3) Регионална координациона тела;

4) Канцеларије за прикупљање рачуноводствених ФАДН података;

5) републичка организација надлежна за послове статистике;

6) пољопривредна газдинства (ФАДН газдинства).

За праћење ФАДН система, у складу са прописима којима се уређује државна управа, министар решењем оснива посебну радну групу - Национални одбор за ФАДН систем (у даљем тексту: Национални одбор).

Послове Националног тела за организацију и спровођење ФАДН истраживања обавља Министарство.

За послове организације и спровођења ФАДН истраживања, контроле, обраде и припреме података за годишње извештаје, као и остале послове везане за ФАДН систем Министарство може да овласти пољопривредне образовне, научне и стручне институције и друге организације и установе, на основу конкурса.

Координацију и функционисање ФАДН система обављају регионална координациона тела у складу са законом којим се уређује обављање саветодавних и стручних послова у области пољопривреде.

Послове канцеларије за прикупљање рачуноводствених ФАДН података обављају саветодавне и стручне службе у складу са законом којим се уређује обављање саветодавних и стручних послова у области пољопривреде.

Републичка организација надлежна за послове статистике у ФАДН систему учествује на начин и према условима у складу са споразумом о сарадњи закљученог између Министарства и републичке организације надлежне за послове статистике.

Пољопривредно ФАДН газдинство је пољопривредно газдинство које добровољно учествује у ФАДН истраживању.

~~Министар ближе прописује организацију учесника у ФАДН систему и њихове послове, методологију прикупљања података са пољопривредних газдинстава која учествују у ФАДН систему, начин и рокове прикупљања података, начин и услове коришћења података у оквиру ФАДН система као и образац за прикупљање података.~~

МИНИСТАР БЛИЖЕ ПРОПИСУЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈУ УЧЕСНИКА У FADN СИСТЕМУ И ЊИХОВЕ ПОСЛОВЕ, МЕТОДОЛОГИЈУ ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА СА ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА КОЈА УЧЕСТВУЈУ У FADN СИСТЕМУ, НАЧИН И РОКОВЕ ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА, КАО И НАЧИН И УСЛОВЕ КОРИШЋЕЊА ПОДАТАКА У ОКВИРУ FADN СИСТЕМА.

Министарство доноси Национални план за функционисање ФАДН система који нарочито садржи начин успостављања и унапређења ФАДН система, активности учесника и институција који су део система, њихове међусобне везе, активности и рокове за њихово спровођење.

Национални план за функционисање ФАДН система доноси се за период од пет година.

Средства за успостављање ФАДН система обезбеђују се из буџета Републике Србије.

Систем тржишних информација пољопривреде Србије

Члан 34.

~~Систем тржишних информација пољопривреде Србије (у даљем тексту: СТИПС) је скуп тржишних информација о ценама пољопривредно-прехрамбених производа.~~

~~СТИПС се организује и развија ради прикупљања и коришћења података, информација и прописаних евиденција из делокруга рада органа државне управе, органа аутономне покрајине, органа јединице локалне самоуправе, установа и других организација од значаја за пољопривреду, прикупљања и обраде података и информација у сврху извештавања о пољопривреди, размене података и информација са надлежним установама и службама у пољопривреди других држава и међународних организација, а у циљу праћења, планирања и вођења пољопривредне политике.~~

~~Ради обједињавања података, а у циљу праћења, планирања и вођења пољопривредне политике, органи и организације из става 2. овог члана дужни су да достављају податке Министарству.~~

~~Средства за функционисање СТИПС обезбеђују се из буџета Републике Србије.~~

~~Министар ближе прописује организацију система тржишних информација пољопривреде, програм рада, развоја, начин прикупљања, коришћења и достављања података, садржај информација и рок, као и субјекте који су обавезни да достављају податке.~~

ЧЛАН 34А

СИСТЕМ ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЈУ ЗЕМЉИШНИХ ПАРЦЕЛА (*LAND PARCEL IDENTIFICATION SYSTEMS*, У ДАЉЕМ ТЕКСТУ: ЛПИС) ЈЕ ЕЛЕКТРОНСКА БАЗА ПОДАТАКА О РЕФЕРЕНТНИМ ПАРЦЕЛАМА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, КОЈОМ СЕ НА ЈЕДИНСТВЕН НАЧИН ЕВИДЕНТИРА СТВАРНИ НАЧИН КОРИШЋЕЊА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ, КАО И НАСТАЛЕ ПРОМЕНЕ У ПРОСТОРУ (НА ОСНОВУ ПРОСТОРНИХ ПОДАТАКА ИЗ ОБЛАСТИ ГЕОДЕЗИЈИ, ЕКОЛОГИЈЕ, ШУМАРСТВА, ХИДРОГРАФИЈЕ, ИНФРАСТРУКТУРЕ, ЕНЕРГЕТИКЕ, ПРОСТОРНОГ ПЛАНИРАЊА, ГРАЂЕВИНЕ, ПОЉОПРИВРЕДЕ И ДР.), А КОЈА СЕ КОРИСТИ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ МЕРА ПОЉОПРИВРЕДНЕ ПОЛИТИКЕ И ПОЛИТИКЕ РУРАЛНОГ РАЗВОЈА.

РЕФЕРЕНТНА ПАРЦЕЛА ЈЕ НЕПРЕКИНУТА ПОВРШИНА ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА КОЈА СЕ КОРИСТИ ЗА ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ И КОЈА ЈЕ КЛАСИФИКОВАНА У ОДНОСУ НА НАЧИН КОРИШЋЕЊА ЗЕМЉИШТА.

ЛПИС УСПОСТАВЉА, ВОДИ И ОДРЖАВА УПРАВА.

ЛПИС СЕ ВОДИ У ДИГИТАЛНОМ И ГРАФИЧКОМ ОБЛИКУ ЗА ПОДРУЧЈЕ РЕПУБЛИКЕ СРБИЈЕ, НА ОСНОВУ КАРАТА, КАТАСТАРСКИХ ДОКУМЕНАТА ИЛИ ДРУГИХ ТОПОГРАФСКО-КАРТОГРАФСКИХ ПОДАТАКА, АЛФАБУМЕРИЧКИХ ПОДАТАКА, УКЉУЧУЈУЋИ ГЕОГРАФСКИ ИНФОРМАЦИОНИ СИСТЕМ, ДИГИТАЛНИ ОРТОФОТО, САТЕЛИТСКЕ СНИМКЕ, ПРИМЕНУ ДАЉИНСКЕ ДЕТЕКЦИЈЕ И ДРУГИХ МЕТОДА ПРИКУПЉАЊА ПОДАТАКА КОЈИ ОМОГУЋАВАЈУ ПОТРЕБНУ ТАЧНОСТ У ФУНКЦИОНИСАЊУ СИСТЕМА, УЗИМАЈУЋИ У ОБЗИР СТРУКТУРУ И СТАЊЕ РЕФЕРЕНТНЕ ПАРЦЕЛЕ.

СВА ЛИЦА КОЈА ОБАВЉАЈУ ПОЉОПРИВРЕДНУ ПРОИЗВОДЊУ НА ПОЉОПРИВРЕДНИМ ПОВРШИНАМА У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ ДУЖНА СУ ДА СЕ ПРИЈАВЕ ЗА УПИС У ЛПИС, У СКЛАДУ СА ОВИМ ЗАКОНОМ И ПОСЕБНИМ ПРОПИСОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈЕ НАЧИН УПИСА У ЛПИС.

ОРГАН НАДЛЕЖАН ЗА ПОСЛОВЕ ДРЖАВНОГ ПРЕМЕРА И КАТАСТРА БЕЗ НАКНАДЕ УСТУПА УПРАВИ НА КОРИШЋЕЊЕ СВЕ НЕОПХОДНЕ ПОДАТКЕ ЗА УСПОСТАВЉАЊЕ, ВОЂЕЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЛПИС, И ТО: АЛФАНОМЕРИЧКЕ ПОДАТКЕ О КАТАСТАРСКИМ ПАРЦЕЛАМА, ДИГИТАЛНИ КАТАСТАРСКИ ПЛАН, ДИГИТАЛНИ МОДЕЛ ТЕРЕНА, ТОПОГРАФСКЕ КАРТЕ, ПОДАТКЕ О ЗЕМЉИНОМ ПОКРИВАЧУ, ДИГИТАЛНИ ОРТОФОТО НЕ СТАРИЈИ ОД ТРИ ГОДИНЕ, САТЕЛИТСКЕ СНИМКЕ, РЕГИСТАР ПРОСТОРНИХ ЈЕДИНИЦА И ДРУГЕ ПОТРЕБНЕ ПОДАТКЕ.

ПРОСТОРНИ И АЛФАНОМЕРИЧКИ ПОДАЦИ ИЗ НАДЛЕЖНОСТИ ДРУГИХ ДРЖАВНИХ ОРГАНА И ОРГАНИЗАЦИЈА, КАО И ДРУГИХ ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ КОЈИ СУ ПОТРЕБНИ ЗА УСПОСТАВЉАЊЕ, ВОЂЕЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ЛПИС ДОСТАВЉАЈУ СЕ УПРАВИ БЕЗ НАКНАДЕ.

ВЛАДА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈУ, САДРЖАЈ, УСЛОВЕ И НАЧИН УПИСА, КАО И ДОСТАВЉАЊА ПОДАТАКА И ВОЂЕЊА ЛПИС.

ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ – IACS

ЧЛАН 34Б

ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ (INTEGRATED ADMINISTRATION AND CONTROL SYSTEM - IACS) ЈЕ СИСТЕМ ЗА СПРОВОЂЕЊЕ И КОНТРОЛУ ИСПЛАТЕ ДИРЕКТНИХ ПОДСТИЦАЈА И ПОДСТИЦАЈА МЕРАМА РУРАЛНОГ РАЗВОЈА КОЈИ СУ ВЕЗАНИ ЗА ПОВРШИНУ ПОЉОПРИВРЕДНОГ ЗЕМЉИШТА, У СКЛАДУ СА ЗАКОНОМ КОЈИМ СЕ УРЕЂУЈУ ПОДСТИЦАЈИ У ПОЉОПРИВРЕДИ И РУРАЛНОМ РАЗВОЈУ, И САСТОЈИ СЕ ОД НИЗА ПОВЕЗАНИХ ЕЛЕКТРОНСКИХ БАЗА ПОДАТАКА И ТО: РЕГИСТРА ПОДСТИЦАЈА, РЕГИСТРА ПОЉОПРИВРЕДНИХ ГАЗДИНСТАВА, СИСТЕМА ЗА ИДЕНТИФИКАЦИЈУ ЗЕМЉИШНИХ ПАРЦЕЛА - ЛПИС, ЦЕНТРАЛНЕ БАЗЕ ПОДАТАКА О ОБЕЛЕЖАВАЊУ ЖИВОТИЊА, АПЛИКАТИВНОГ СИСТЕМА ЗА ОБРАДУ ЗАХТЕВА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПОДСТИЦАЈЕ ПОМОЋУ ГЕОПРОСТОРНИХ ПОДАТАКА, ИНТЕГРИСАНОГ СИСТЕМА КОНТРОЛЕ, СИСТЕМА ПРАЋЕЊА И НАДГЛЕДАЊА, МОДУЛА ЗА КОНТРОЛУ НА ЛИЦУ МЕСТА И ДАЉИНСКУ ДЕТЕКЦИЈУ, МОДУЛА ЗА ОВЛАШЋЕЊЕ ЗА ПЛАЋАЊЕ, МОДУЛА ЗА ПОСЛОВАЊЕ, ИЗВЕШТАВАЊЕ И СИСТЕМА УПРАВЉАЊА ДОКУМЕНТИМА, МОДУЛА ЗА УПРАВЉАЊЕ КОРИСНИЦИМА И ДРУГИХ КОМПОНЕНТИ КОЈЕ СЕ КОРИСТЕ ЗА ПРИЈЕМ И ОБРАДУ ЗАХТЕВА ЗА ОСТВАРИВАЊЕ ПРАВА НА ПОДСТИЦАЈЕ

ИНТЕГРИСАНИ СИСТЕМ УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ У РЕПУБЛИЦИ СРБИЈИ УСПОСТАВЉА, ВОДИ И ОДРЖАВА УПРАВА.

УПРАВА ОД ДРУГИХ ДРЖАВНИХ ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА, УСТАНОВА И ПРИВРЕДНИХ СУБЈЕКТА У ЈАВНОЈ СВОЈИНИ, БЕЗ НАКНАДЕ ПРИБАВЉА ПОДАТКЕ ПОТРЕБНЕ ЗА

УСПОСТАВЉАЊЕ И ОДРЖАВАЊЕ ИНТЕГРИСАНОГ СИСТЕМА
УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ.

ВЛАДА БЛИЖЕ УРЕЂУЈЕ ОРГАНИЗАЦИЈУ И САДРЖАЈ
ИНТЕГРИСАНОГ СИСТЕМА УПРАВЉАЊА И КОНТРОЛЕ, САДРЖАЈ БАЗА
ПОДАКА, СУБЈЕКТЕ КОЈИ СУ ОБАВЕЗНИ ДА ДОСТАВЉАЈУ ПОДАТКЕ
И СНИМКЕ, КАО И НАЧИН ЊИХОВОГ ДОСТАВЉАЊА.

**ИЗЈАВА О УСКЛАЂЕНОСТИ
СА СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ**

Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју усклађен је са Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 – 2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14).

**ИЗЈАВА О ПРЕДВИЂЕНОСТИ УРЕДБЕ
ГОДИШЊИМ ПЛАНОМ РАДА ВЛАДЕ**

Доношење овог закона предвиђено је Планом рада Владе за 2021. годину.

**ИЗЈАВА
О ОСТВАРЕНОЈ САРАДЊИ, ОДНОСНО ПРИБАВЉАЊУ МИШЉЕЊА ОД
ОРГАНА, ОРГАНИЗАЦИЈА И ТЕЛА**

Не постоје посебни прописи према којима би Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде било обавезно да успостави сарадњу, односно прибави мишљења од органа, организација и тела у складу са чланом 39а став 4. Пословника Владе („Службени гласник РС”, бр. 61/06 – пречишћен текст, 69/08, 88/09, 33/10, 69/10, 20/11, 37/11, 30/13, 76/14 и 8/19) приликом израде Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју.

**ОБРАЗАЦ ИЗЈАВЕ О УСКЛАЂЕНОСТИ СА
СТРАТЕШКИМ ДОКУМЕНТОМ ВЛАДЕ**

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа/акта

- **Предлагач:** Влада Републике Србије
- **Обрађивач:** Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде

2. Назив прописа/акта

- Нацрт закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју

3. Да ли је пропис/акт усклађен са стратешким документом/стратешким документима Владе (заокружити)

(**ДА**)

НЕ

4. Са којим стратешким документом/стратешким документима Владе је пропис/акт усклађен?

- **Навести стратешки документ/стратешка документа Владе:**

Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 – 2024. године („Службени гласник РС”, број 85/2014).

- **Навести део/поглавље стратешког документа/стратешких докумената Владе:**

- **Део III Стратешки оквир**

Нацрт закона о измени и допуни Закона о пољопривреди и руралном развоју представља правни акт чија имплементација ће директно утицати на остваривање циљева из Стратегије пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014 – 2024. године.

Стратегија представља платформу за усклађивање пољопривредне политике, законодавства и институционалне подршке пољопривреди са принципима и захтевима придруживања Републике Србије ЕУ.

- **Навести циљ/циљеве из стратешког документа/стратешких докумената Владе који се испуњава/испуњавају доношењем прописа/акта:**

- 1) Раст производње и стабилност дохотка произвођача;
- 2) Раст конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта и техничко – технолошко унапређење сектора;
- 3) Одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине;
- 4) Унапређење квалитета живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва;
- 5) Ефикасно управљање јавним политикама и унапређење институционалног оквира развоја пољопривреде и руралних средина.

5. Уколико пропис/акт није усклађен са одговарајућим стратешким документом/стратешким документима Владе, навести разлоге:

ИНФОРМАЦИЈА
О СПРОВЕДЕНИМ КОНСУЛТАЦИЈАМА У ТОКУ ИЗРАДЕ ПРЕДЛОГА/ НАЦРТА
ПРОПИСА

1) Да ли су у току израде предлога/нацрта прописа спроведене консултације са циљним групама и заинтересованим странама (ако нису спроведене потребно је навести разлог)?

У току израде нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју спроведене су консултације са циљним групама и заинтересованим странама.

2) У ком временском периоду су спроведене консултације?

Консултације су спровођене у периоду од децембра 2020. године до јуна 2021. године

3) Које методе/технике консултација су коришћене (фокус група, округли сто, полуструктурирани интервју, панел, анкета, прикупљање писаних коментара, итд.)?

Консултације су спроведене у форми онлине састанака, размењивањем електронске преписке, упућивањем током трибина и радионица

4) Ко су били учесници консултативног процеса?

- Стална конференција градова и општина,
- Чланови Националног конвента,
- Министарство за људска и мањинска права и друштвени дијалог,
- Чланови ИПАРД II Одбора за праћење

5) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација су прихваћени и уврштени текст у предлога/нацрта прописа?

Није било додатних предлога упућених током спровођења процеса консултација које би биле прихваћене и укључене у текст Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју

6) Које примедбе, сугестије и коментари упућени током спровођења процеса консултација нису уважени и који су разлози за њихово неприхватање?

Током 8. седнице ИПАРД Одбора за праћење обављене су консултације са члановима одбора у вези нацрта Закона о измени и допуни Закона о пољопривреди и руралном развоју. Том приликом је представник Привредне коморе Србије предложио је да се одредба закона која се односи на право подносиоца захтева за ИПАРД подстицаје са једне могућности измене пројекта у смислу повећања броја измена. Разлог за то је драстичан пораст цена грађевинског материјала и услуга на светском и домаћем тржишту, што би могло условити више измена поднетог пројекта. Разлог за одбијање наведеног предлога је потреба да се скрати поступак обраде предмета чиме би се створили услови за већи број јавних позива.

ИЗЈАВА
О УСКЛАЂЕНОСТИ ПРОПИСА СА ПРОПИСИМА
ЕВРОПСКЕ УНИЈЕ

1. Орган државне управе, односно други овлашћени предлагач прописа

Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде- искључива надлежност

2. Назив прописа

Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју (*Draft Law on amendments on the Law on Agriculture and Rural Development*)

3. Усклађеност прописа с одредбама Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Споразум), односно с одредбама Прелазног споразума о трговини и трговинским питањима између Европске заједнице, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС”, број 83/08) (у даљем тексту: Прелазни споразум):

а) Одредба Споразума и Прелазног споразума која се односе на нормативну саржину прописа,

- Нормативна садржина Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју није у супротности са одредбама Споразума и Прелазног споразума.

б) Прелазни рок за усклађивање законодавства према одредбама Споразума и Прелазног споразума,

- Нема

в) Оцена испуњености обавезе које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

- Нема

г) Разлози за делимично испуњавање, односно неиспуњавање обавеза које произлазе из наведене одредбе Споразума и Прелазног споразума,

- Нема

д) Веза са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније.

Нацртом Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју се на системски начин уређује област пољопривреде и руралног развоја, тј. циљеви пољопривредне политике и политике руралног развоја, као и начин њиховог остваривања, регистар пољопривредних газдинстава, евидентирање и извештавање у пољопривреди, као и надзор над спровођењем овог закона. Такође, овим законом уређују се и правила посебног поступка спровођења и контроле ИПАРД програма, образује се Управа за аграрна плаћања, као орган управе у саставу министарства надлежног за послове пољопривреде и уређује

њена надлежност што је предвиђено Трећом ревизијом Националног програмом за усвајање правних тековина Европске уније, поглавље 3.11. Пољопривреда и рурални развој.

Законом о пољопривреди и руралном развоју и пратећим подзаконским актима ближе се дефинишу механизми имплементације пољопривредне политике и политике руралног развоја, а Нацртом Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју исти се унапређују.

4. Усклађеност прописа са прописима Европске уније:

а) Навођење одредби примарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Нацрт Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју се може довести у везу са Уговором о функционисању Европске уније и то са главом III Пољопривреда и рибарство чл. 39. до 44., а са којима није у сагласности. Национално законодавство Републике Србије не подлеже правилима утврђеним за оснивање и функционисање унутрашњег тржишта држава чланица ЕУ и оснивање организације пољопривредних тржишта ЕУ. Поменути одредбама Уговора о функционисању ЕУ уређује се унутрашње тржиште пољопривредних производа *СМО (Common Market Organisation)* и политика подстицаја из ЗПП (Заједничка пољопривредна политика) из које су искључене државе нечланице, па тиме и Република Србија.

б) Навођење секундарних извора права Европске уније и оцене усклађености са њима,

Нацртом Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју не врши се пренос одредби секундарног извора права. Разлоге за доношење Закона о измени и допуни Закона о пољопривреди и руралном развоју огледају у потреби испуњења међународних обавеза приликом спровођења и примене захтева захтева из Секторског Споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД) који је закључен 8. априла 2016. године (*Sectoral Agreement between the Government of the Republic of Serbia and the European Commission setting out provisions for the management and implementation of Union financial assistance to the Republic of Serbia under the Instrument for Pre-Accession Assistance in the policy area Agriculture and rural development (IPARD)*).

Закључком Владе Републике Србије 05 број 337-9499/2020-1 од 26. новембра 2020. године, усвојен је текст измена и допуна Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД). Изменама текста наведеног споразума, у Анексу 2 Оквир интерне контроле у делу Д. Процедуре за аванс и гаранције, омогућена је исплата аванса као дозвољен трошак до 50% јавне помоћи која се односи на пројекат. Аванс подлеже банкарској гаранцији или еквивалентној гаранцији која одговара до 110% авансног износа.

Наведеном изменом Секторског споразума корисницима ИПАРД подстицаја који до сада нису имали могућност авансног плаћања, омогућено је авансно плаћање јавне помоћи у износу до 50%. Разлог за измену Закона односи се на увођење авансног плаћања у износу до 50% од одобрене вредности подстицаја за ИПАРД кориснике чиме ће се обезбедити значајан део финансијских средстава за реализацију планиране инвестиције ИПАРД корисника, док ће коришћење авансног плаћања утицати на побољшање апсорпције ЕУ финансијског доприноса и смањење ризика од повраћаја средстава ЕУ.

в) Навођење осталих извора права Европске уније и усклађеност са њима

- Нема

г) Разлози за делимичну усклађеност, односно неусклађеност,

- Делимична усклађеност/ Неусклађеност Закона о пољопривреди и руралном развоју са секундарним изворима права ЕУ последица је недовољно развијених потребних механизма за имплементацију мера у области пољопривреде и руралног развоја, садржаних у Закону о пољопривреди и руралном развоју, као и непостојања пратећих прописа који регулишу ову област. Унапређење ових механизма, доношење прописа, као и унапређење пратећих административних капацитета, допринеће вишем степену усклађености Закона о пољопривреди и руралном развоју са легислативом ЕУ у овој области. Предложене измене у Нацрту закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју не нарушавају достигнуту делимичну усклађеност са правом ЕУ.

д) Рок у којем је предвиђено постизање потпуне усклађености прописа са прописима Европске уније.

- До приступања Републике Србије Европској унији.

5. Уколико не постоје одговарајуће надлежности Европске уније у материји коју регулише пропис, и/или не постоје одговарајући секундарни извори права Европске уније са којима је потребно обезбедити усклађеност, потребно је образложити ту чињеницу. У овом случају, није потребно попуњавати Табелу усклађености прописа. Табелу усклађености није потребно попуњавати и уколико се домаћим прописом не врши пренос одредби секундарног извора права Европске уније већ се искључиво врши примена или спровођење неког захтева који произилази из одредбе секундарног извора права (нпр. Предлогом одлуке о изради стратешке процене утицаја биће спроведена обавеза из члана 4. Директиве 2001/42/ЕЗ, али се не врши и пренос те одредбе директиве).

6. Да ли су претходно наведени извори права Европске уније преведени на српски језик?

- Не

7. Да ли је пропис преведен на неки службени језик Европске уније?

- Не

8. Учешће консултаната у изради прописа и њихово мишљење о усклађености

- У изради Нацрта Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју нису учествовали консултанти.

ДРЖАВНИ СЕКРЕТАР

Сенад Махмутовић
по овлашћењу министра
број: 119-01-4/26/2020-09
од 9. децембра 2020. године

АНАЛИЗА ЕФЕКТАТА

Пољопривреда и рурални развој су готово у свим локалним, регионалним и националним стратегијама препознати као један од основних стратешких праваца развоја Републике Србије. Већина становништва у пољопривреди и руралном развоју види највећу развојну шансу Републике Србије. С тим у вези и прехрамбена индустрија мора бити у фокусу развојне политике Републике Србије, као и страних и домаћих инвеститора. Развојна политика мора да се уклапа у глобалне трендове, попут концентрације капацитета и високо софистициране технологије са циљем побољшања продуктивности, ефикасности производње и конкурентности.

Рурална подручја Републике Србије одликују се разноврсношћу пејзажа и биодиверзитета, богатом културном баштином и природним ресурсима. С друге стране, она трпе последице демографског пражњења. То је разлог њиховог развојног заостајања, присуства свих видова депривације и растућег сиромаштва. Њихова економија сведена је на експлоатацију, исцрпљивање и даљу деградацију природних ресурса, заснована је на пољопривреди и на њој наслоњеним делатностима, са малом понудом квалитетних радних места и скромним могућностима генерисања екстерних прихода. Раст атрактивности руралних средина као примамљивих места за живот младих породица, уско је повезана са унапређењем физичке инфраструктуре, бољом доступношћу социјалних услуга, побољшањем социјалне структуре и подршком развоју предузетништва. Непоштовање специфичних потреба села и његових становника, одсуство системских и боље координисаних активности различитих актера, носи озбиљну претњу за додатно нарастање развојног јаза у односу на град.

Спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја у Републици Србији регулисано је Законом о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/09, 10/13 - др. закон и 101/2016; у даљем тексту: Закон) који дефинише основне механизме за креирање и спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја. Закон представља правни основ за доношење подзаконских аката (уредби, правилника), којима се регулише спровођење сваке од мера пољопривредне политике и политике руралног развоја. Досадашње измене Закона односиле су се на усклађивање са захтевима и потребама примене ИПАРД програма. Поред Закона, у поступку остваривања права на ИПАРД подстицаје примењују се и одредбе Закона о потврђивању Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) („Службени гласник РС”, МУ, број 19/14, у даљем тексту: Оквирни споразум), као и одредбе Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД) (у даљем тексту: Секторски споразум), који произлази из Оквирног споразума.

Дугорочни стратешки правац развоја пољопривреде у Републици Србији дефинисан је Стратегијом пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године („Службени гласник РС”, број 85/14, у даљем тексту: Стратегија), која садржи визију, стратешке циљеве и правце развоја пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за десетогодишњи

период. Такође, Законом уређују се правила посебног поступка спровођења и контроле ИПАРД програма. Будући правци развоја пољопривреде Републике Србије дефинисани су у складу са процесом усклађивања националне пољопривредне политике и политике руралног развоја са правним тековинама ЕУ у области пољопривреде и руралног развоја. Закон (члан 4) прописује да Министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде (у даљем тексту: Министарство) прати реализацију Стратегије и предлаже њено усклађивање са реалним потребама у области пољопривреде и руралног развоја.

Стратегија је била основ за доношење средњорочних развојних докумената у области пољопривреде и руралног развоја, и то Националног програма за пољопривреду за период 2018-2020. године („Службени гласник РС”, број 120/17) и Националног програма руралног развоја од 2018-2020. године („Службени гласник РС”, број 60/18). Наведени програми садрже детаљне трогодишње планове и динамику реализације мера, као и основне активности прилагођавања националне пољопривредне политике и политике руралног развоја одговарајућим шемама заједничке пољопривредне политике (ЗПП) ЕУ у претприступном периоду.

Буџетска средства, намењена реализацији мера пољопривредне политике и политике руралног развоја на годишњем нивоу одређена су законом којим се приписује буџет Републике Србије за једну календарску годину, у оквиру буџетских средстава додељених Министарству. Уредбом о расподели подстицаја у пољопривреди и руралном развоју сваке године утврђује се обим средстава, врсте подстицаја и максимални износи по врсти подстицаја за текућу годину.

С обзиром на то да се Република Србија налази у процесу придруживања Европској унији и да се, у складу са обавезама проистеклим из тог процеса, ради на хармонизацији законодавства са законодавством Европске уније, Закон представља додатни корак ка усклађивању пољопривредне политике и политике руралног развоја Републике Србије са Заједничком пољопривредном политиком Европске уније (у даљем тексту: ЗПП). Доношењем Закона о измени и допуни Закона о пољопривреди и руралном развоју, стварају се услови за успостављање функционалног и транспарентног механизма спровођења политике руралног развоја, чиме ће се омогућити спровођење стабилне, конзистентне и предвидиве политике руралног развоја у дугорочном периоду. Законом о пољопривреди и руралном развоју („Службени гласник РС”, бр. 41/2009, 10/2013 – др. закон и 101/2016) чланом 1. предвиђено је да се овим законом уређују и правила посебног поступка спровођења и контроле ИПАРД програма. Чланом 7а. истог Закона прописано је да ИПАРД програм на предлог Министарства доноси Влада. Закључком Владе 05 број 48-2293/2016-2 од 11. марта 2016. године усвојен је ИПАРД програм за Републику Србију за период 2014-2020. године („Службени гласник РС”, бр. 30/2016) и исти је до сада измењен и допуњен четири пута. Министар ближе прописује лица која остварују право на ИПАРД подстицаје, износ подстицаја, као и услове, начин и поступак спровођења ИПАРД програма. Нешто детаљнији преглед дат је у одговору на питање под редним бројем 3. у делу Оквир који дефинише спровођење ИПАРД II програма у Републици Србији.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ПОСТОЈЕЋЕГ СТАЊА И ПРАВИЛНО ДЕФИНИСАЊЕ ПРОМЕНЕ КОЈА СЕ ПРЕДЛАЖЕ

1. Који показатељи се прате у области, који су разлози због којих се ови показатељи прате и које су њихове вредности?

Показатељи који се прате у области пољопривреде и руралног развоја, а који се односе на предложене измене Закона везани су за спровођење ИПАРД програма.

Када су у питању послови програмирања, евалуације, праћења реализације програма, извештавање, координације и спровођења ИПАРД мера, Закон о пољопривреди и руралном развоју предвиђа да се одговорност за ове послове додељује делу министарства надлежном за послове руралног развоја **тј. Сектору за рурални развој** који је, Одлуком о одређивању одговорних лица и тела за управљање програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014–2020, одређен да управља ИПАРД програмом (**Управљачко тело**) у Оперативној структури у оквиру ИПА II.

Такође, Законом образује се Управа за аграрна плаћања (у даљем тексту: УАП), као орган управе у саставу министарства надлежног за послове пољопривреде и уређује њена надлежност, док је Одлуком о одређивању одговорних лица и тела за управљање програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014–2020 УАП одређено да УАП обавља послове ИПАРД агенције у Оперативној структури у оквиру ИПА II.

Организациона јединица Министарства именована за управљање ИПАРД програмом и ИПАРД Одбор за праћење прате ефективност, делотворност и квалитет спровођења ИПАРД II програма и извештавају ИПА II Одбор за праћење и Комисију о напретку мера програма у складу са чланом 53. тачка 2) Оквирног споразума и чланом 52. Секторског споразума.

Праћење програма треба да се врши према показатељима наведеним у ИПАРД програму. Постизање циљева дефинисаних за одређене мере и напредак у коришћењу финансијских средстава додељених тим мерама прати се на основу Заједничких табела за праћење и евалуацију ИПА програма руралног развоја 2014 – 2020.

Вредновање је такође предвиђено ИПАРД програмом и указује на ефективност (меру у којој су постигнути циљеви), ефикасност (најбоље односе између ангажованих ресурса и постигнутих резултата) и релевантност интервенције (меру у којој циљеви интервенције одговарају потребама, проблемима и питањима). Обавеза за вредновање ИПАРД II програма дефинисана је чл. 55. и 57. Оквирног споразума, а даље је објашњена чл. 54–58. Секторског споразума. ИПАРД програм је предмет претходног (*ex-ante*) и накнадног (*ex-post*) вредновања и када ЕК сматра да је потребно, периодичног вредновања (*interim*), које ће бити спроведено од стране независних проценитеља под одговорношћу Управљачког тела које организује вредновање.

Вредновање треба да испита степен искоришћености ресурса, ефективност и ефикасност програмирања, његов друштвено-економски утицај, као и утицај на дефинисане циљеве и приоритете. Оно треба да обухвати циљеве ИПАРД програма и да тежи да извуче поуку у вези са политиком

руралног развоја. Такође, треба да идентификује факторе који су допринели успеху или неуспеху у спровођењу ИПАРД програма, укључујући одрживост активности и идентификовање најбољих пракси.

Табела 1. Показатељи, остварени резултати и циљне вредности по мерама ИПАРД II програма

Мера 1 - Инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава	Реализовано до 31.12.2020. (кумулативно)	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број подржаних пројеката	191	720
Број газдинстава која су модернизовала производњу	191	600
Број газдинстава која напредују ка достизању стандарда ЕУ	191	380
Број газдинстава која инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	0	60
Број газдинстава која инвестирају у смањење N20 и емисије метана (складиштење стајњака)	0	120
Укупна вредност инвестиција у физичку имовину подржаних газдинстава (ЕУР)	14.015.802	168.977.778
Мера 3 - Инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства	Реализовано до 31.12.2020. (кумулативно)	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број подржаних пројеката	26	463
Број предузећа која су модернизовала производњу	26	463
Број предузећа која напредују ка достизању стандарда ЕУ	26	463
Број предузећа која инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	0	46
Укупна вредност инвестиција у физичку имовину подржаних предузећа (ЕУР)	8.466.018	165.893.333
Број новостворених радних места (брutto)	0	160
Мера 7 - Диверзификација пољопривредних газдинстава и развој пословања	Реализовано до 31.12.2020. (кумулативно)	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број подржаних пројеката	0	219
Број пољопривредних газдинстава/предузећа која развијају додатне или диверзификоване изворе прихода у руралним подручјима	0	143
Број корисника који инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	0	43
Укупна вредност подржаних инвестиција у физичку имовину по кориснику (ЕУР)	0	30.767.692
Број новостворених радних места (брutto)	0	85
Мера 9 – Техничка помоћ	Реализовано до 31.12.2020. (кумулативно)	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број промотивних материјала за опште информисање свих заинтересованих страна (леци, брошуре итд.)	0	9.424
Број промотивних кампања	0	142
Број радионица, конференција, семинара	0	283
Број подржаних експертских задатака	0	37
Број састанака Одбора за праћење	0	12
Број студија о изради и спровођењу програмских мера	0	70
Број подржаних активности руралног умрежавања	0	42
Број подржаних потенцијалних ЛАГ	0	61

Обавеза извештавања о ИПАРД програму прописана је чл. 58-60. Оквирног споразума, а детаљније описана чланом 59. Секторског споразума. Обавеза Управљачког тела је да састави: двомесечни, полугодишњи, годишњи и

коначни извештај о спровођењу ИПАРД програма. Годишњи извештаји о спровођењу треба да укључе податке који се односе на претходну календарску годину, као и кумулативне финансијске податке и податке за праћење за читав период спровођења ИПАРД програма. Коначни извештаји о спровођењу ИПАРД програма треба да покрију читав период спровођења и могу да обухвате и последњи годишњи извештај.

Сви годишњи и коначни извештаји о спровођењу треба да садрже конкретне информације које се односе на: напредак у спровођењу приоритета и мера у вези са остваривањем циљева ИПАРД II програма; проблеме на које се наишло током управљања програма уз предузете мере; финансијске табеле које показују трошкове ЕУ; националне и укупне трошкове по мери и/или сектору, као и обављене активности финансијског и надзорног карактера или активности вредновања.

Закључно са даном 04.06.2021. године исплаћено је укупно 340 ИПАРД пројеката, са износом укупне исплаћене јавне подршке од 19.073.471 ЕУР (14.305.103 ЕУР део ЕУ, 4.768.368 ЕУР део РС). У оквиру Мере 1 исплаћено је укупно 312 пројеката у износу од 13.988.447 ЕУР, док је у оквиру Мере 3 исплаћена укупна јавна подршка у износу од 5.085.024 ЕУР за исплаћених 28 ИПАРД пројеката.

Укупан број поднетих захтева за исплату ИПАРД подстицаја у моменту припреме овог извештаја је 481, са износом подршке од 27.718.849,01 ЕУР (3.283.576.510,16 РСД), што представља 27,5% од укупног броја поднетих и 73,2% од укупног броја одобрених ИПАРД пројеката. Укупан број поднетих предлога ИПАРД пројеката у оквиру девет објављених позива за акредитоване ИПАРД мере (М1, М3 и М7) износи 1.748. Укупан број регистрованих пољопривредних газдинстава у РС је 454.348.

У складу са чланом 8 (а) став 5. Закона о пољопривреди и руралном развоју, „Решење по захтеву за одобравање пројекта доноси се у року од девет месеци од покретања поступка за одобравање пројекта, а решење по захтеву за одобравање исплате средстава доноси се у року од шест месеци од покретања поступка за одобравање исплате средстава.“. Првостепено поступање УАП-а у административној обради предмета законски је ограничено на девет месеци као инструкциони рок. У пракси се показало да просек обраде зависи од врсте инвестиције коју корисник тражи, степена њене сложености (пре свега код изградње и опреме по наруџбини), комплетности достављене документације, обима тражених средстава који, ако прелази предвиђен, аутоматски иницира процедуре бодовања и рангирања, и још много других фактора. Гледајући административну обраду трактора и механизације као једноставнијих облика инвестиција, наведени захтеви се и са бодовањем у највећем делу обраде у законском року, док код сложених инвестиција исти рок бива често и пробијен. Све наведено говори да се не може егзактно исказати рок административне обраде УАП-а, осим да постоји јасна тежња и рад на томе да се обрада приведе крају у законом дефинисаном року. Процес одобравања плаћања од момента пријема захтева из писарнице до момента издавања решења, разликује се у зависности од типа инвестиције. Уколико се инвестиције односе на механизацију захтев се у просеку завршава за четири месеца, а уколико се инвестиција односи на опремање објеката и изградњу, процес обраде до решења траје шест месеци, што је регулисано и Секторским споразумом и Законом о пољопривреди и руралном развоју.

Током првог јавног позива за подношење захтева за одобравање права на подстицај за подршку програмима који се односе на припрему локалне стратегије руралног развоја у 2019. години, а на основу Правилника о подстицајима за подршку програмима који се односе на припрему и спровођење локалних стратегија руралног развоја, пријавило се 22 Партнерства. Процес административне обраде захтева и стручне оцене квалитета Локалних стратегија руралног развоја, успешно је прошло 21 Партнерство за територијални рурални развој.

2. Да ли се у предметној области спроводи или се спроводио документ јавне политике или пропис? Представити резултате спровођења тог документа јавне политике или прописа и образложити због чега добијени резултати нису у складу са планираним вредностима.

У Републици Србији се предметна област која се односи на политику пољопривреде и руралног развоја тренутно спроводи на основу Закона и Закона о потврђивању Оквирног споразума којег допуњује Секторски споразум.

Изменама и допунама Секторског споразума, који произлази из Оквирног споразума, омогућено је увођење авансног плаћања у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције ИПАРД корисника, међутим, Закон то не омогућава. Сходно томе, неопходна је измена Закона, чиме би се обезбедио значајан део финансијских средстава за реализацију планиране инвестиције ИПАРД корисника, док би коришћење авансног плаћања утицало на побољшање апсорпције финансијског доприноса ЕУ и смањење ризика од повраћаја средстава Европској унији.

Такође, дефинисање *LEADER* мере, као и увођење *IACS* и *LPIS* система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју неопходно је за усклађивање Републике Србије са прописима Европске уније.

3. Који су важећи прописи и документи јавних политика од значаја за промену која се предлаже и у чему се тај значај огледа?

Кад су у питању прописи од значаја за измену Закона који подразумевају увођење авансног плаћања у износу до 50% од вредности одобрене инвестиције за кориснике ИПАРД подстицаја, дефинисање ИПАРД мера *LEADER*, увођење *IACS* и *LPIS* система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју као и прописивања обавезне документације у циљу смањења времена обраде захтева, треба првенствено истаћи:

- **Закон о општем управном поступку** („Службени гласник РС”, бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), којим је регулисано поступање у управном поступку, тј. садржи скуп правила која државни органи и организације, органи и организације покрајинске аутономије и органи и организације јединица локалне самоуправе, установе, јавна предузећа, посебни органи преко којих се остварује регулаторна функција и правна и физичка лица којима су поверена јавна овлашћења примењују када поступају у управним стварима.

Оквир који дефинише спровођење ИПАРД II програма у Републици Србији.

- **Закон о потврђивању Оквирног споразума између Републике Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске Уније Републици Србији у оквиру инструмента за**

претприступну помоћ (ИПА II) („Службени гласник РС”, МУ, број 19/14) - Овим споразумом дефинисани су принципи управљања и спровођења ИПА II помоћи између ЕУ и Републике Србије. Закон је на снази од 06. јануара 2015. године.

- **Секторски Споразум између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД)**, са изменама - Секторским споразумом, који је ступио на снагу 8. априла 2016. године, допуњује се Оквирни споразум и дефинишу посебне одредбе које се примењују приликом спровођења ИПАРД II програма.

- **Финансијски споразум између Владе Републике Србије и Европске комисије, која поступа за и у име Европске уније, за ИПАРД II помоћ за пољопривреду и рурални развој у оквиру инструмента за претприступну помоћ ИПА II**, закључак Владе 05 број: 48-4059/2018 од 04 маја 2018. године, са изменама - Финансијским споразумом утврђују се финансијске обавезе ЕУ и РС за ИПАРД II програм за период 2014-2020. године и дефинишу одредбе које се примењују за поверавање послова за извршење буџета.

- **Закон о пољопривреди и руралном развоју** (Службени гласник РС”, бр. 41/2009, 10/2013 – др. закон и 101/2016) - Законом се уређују циљеви пољопривредне политике и политике руралног развоја, као и начин њиховог остваривања, Регистар пољопривредних газдинстава, евидентирање и извештавање у пољопривреди, као и надзор над спровођењем овог закона. Овим законом уређују се и правила посебног поступка спровођења и контроле ИПАРД програма.

- **Правилник о ИПАРД подстицајима за инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава** („Службени гласник РС”, бр. 84/17, 112/17, 78/18, 67/19 и 53/21) - Правилник ближе прописује лица која остварују право на ИПАРД подстицаје за инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава у оквиру ИПАРД програма за Републику Србију за период 2014–2020. године, износ ИПАРД подстицаја, као и услове, начин и поступак спровођења ИПАРД II програма за ИПАРД подстицаје.

- **Правилник о ИПАРД подстицајима за инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства** („Службени гласник РС”, бр. 84/17, 23/18, 98/18 и 82/19) - Правилник ближе прописује лица која остварују право на ИПАРД подстицаје за инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства, у оквиру ИПАРД програма за Републику Србију за период 2014–2020. године, износ ИПАРД подстицаја, као и услове, начин и поступак спровођења ИПАРД II програма за ИПАРД подстицаје.

- **Правилник о ИПАРД подстицајима за диверзификацију пољопривредних газдинстава и развој пословања** („Службени гласник РС”, број 76/20) - Правилник ближе прописује лица која остварују право на ИПАРД подстицаје за диверзификацију пољопривредних газдинстава и развој пословања, у оквиру ИПАРД програма за Републику Србију за период 2014–2020. године, износ ИПАРД подстицаја, као и услови, начин и поступак спровођења ИПАРД II програма за ИПАРД подстицаје.

- **Одлука о одређивању одговорних лица и тела за управљање програмима претприступне помоћи ЕУ у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014-2020. године** („Службени гласник РС”, број 26/19) Овом одлуком одређују се одговорна лица и тела за управљање програмима претприступне помоћи Европске уније у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) за период 2014–2020. године: национални ИПА координатор, Технички секретаријат националног ИПА координатора, национални службеник за одобравање, тела у управљачкој структури националног службеника за одобравање, тела у оперативној структури за управљање акционим програмима, лица и тела у оперативној структури за управљање програмима прекограничне сарадње, тела у оперативној структури за управљање ИПАРД програмом и Тело за сузбијање неправилности и превара у поступању са финансијским средствима Европске уније.

- **Закључак о усвајању ИПАРД програма за Републику Србију за период 2014-2020. године** („Службени гласник РС”, бр. 30/16, 84/17, 20/19, 55/19 и 38/21) - ИПАРД II програм дефинише мере којима је омогућена финансијска подршка сектору примарне пољопривредне производње, сектору прераде и маркетинга пољопривредних производа, као и подршка диверзификацији економских активности у руралним областима Републике Србије.

- и друго.

План рада Владе за 2021. годину предвиђа израду предлога Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју са референтним документом Стратегија пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024 („Службени гласник РС”, број 85/2014).

4. Да ли су уочени проблеми у области и на кога се они односе? Представити узроке и последице проблема.

У спровођењу финансијске помоћи ЕУ у оквиру инструмента претприступне помоћи за рурални развој (ИПАРД) уочени су проблеми који се односе на недовољну искоришћеност поверених финансијских средстава ЕУ што за последицу може имати повраћај одобрених средстава. Проблем успостављања ИПАРД *LEADER* мере у Републици Србији представља чињеница да јединице локалних самоуправа не могу да оснивају, нити да буду чланови удружења грађана. Да би се наведени проблем решио, предложено је законско решење (изменама Закона о пољопривреди и руралном развоју) у вези са чланством јединица локалне самоуправе у Локалним акционим групама (Партнерства за територијални рурални развој) која се оснивају у форми удружења. Европска комисија је прописала одређене услове у вези са спровођењем *LEADER* мере. Један од услова односи се на формирање локалних партнерстава, тј. Локалних акционих група (ЛАГ) од партнера из различитих сектора: јавног, цивилног и привредног. У случају да Република Србија не омогући да јединице локалних самоуправа могу да оснивају и/или да буду чланови ЛАГ (удружења грађана), ова мера неће моћи да се спроведе, и држава Србија неће моћи да искористи средства ЕУ намењена за ову сврху. У складу са наведеним, предложена је измена Закона о пољопривреди и руралном развоју, и дефинисана је могућност да јединице локалних самоуправа буду оснивачи или чланови удружења грађана. Јединицама локалних самоуправа биће омогућено

да оснивају искључиво удружења грађана која представљају Локалне акционе групе које су испуниле додатне услове прописане овим законом, ИПАРД мером и подзаконским актима, а чији регистар ће се водити у Министарству пољопривреде, шумарства и водопривреде.

У вези са Регистром пољопривредних газдинстава (у даљем тексту: РПГ) примећени су изазови у вођењу овог регистра. еАграр представља ново информатичко решење Управе за аграрна плаћања које ће омогућити ефикасније вођење Регистра пољопривредних газдинстава, а касније и ефикасније управљање исплатама подстицаја у пољопривреди и руралном развоју. Наиме, анализе тренутног стања идентификовале су изазове у тренутном начину вођења РПГ-а, који касније утичу и на исплате подстицаја у пољопривреди и руралном развоју, а узроковани су пре свега административно оптерећујућим поступцима. РПГ као и повезани поступци (упис, обнова, промена података, брисање) прописани су још 2004. године, те су многа технолошка, софтверска, али и процедурална решења застарела. Такође, ажуран РПГ предуслов је за увођење *IACS* система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју, чиме би се Република Србија ускладила са прописима Европске уније. Овим законом планирано је увођење новог информационог система еАграр у оквиру кога ће се водити РПГ. еАграр представља ново информатичко решење Управе за аграрна плаћања које ће омогућити ефикасније вођење Регистра пољопривредних газдинстава, а касније и ефикасније управљање исплатама подстицаја у пољопривреди и руралном развоју. еАграр ће се састојати из електронског портала преко кога ће пољопривредници приступати подацима о свом газдинству, али и ДМС-а (*document management system*) који ће служити за обраду примљених захтева. Овим законом омогућава се подношење електронских захтева за упис у РПГ, измену података, обнову регистрације и брисање из РПГ-а, као и увезивање система са свим релевантним јавним евиденцијама и аутоматско преузимање потребних података, што ће значајно олакшати обраду захтева, а као крајњи исход имати ажурнији регистар и бржу исплату подстицаја. Пољопривредници ће моћи да подносе електронске захтеве самостално, или да затраже помоћ у подношењу уколико је то потребно (у регионалним/локалним канцеларијама, од стране пољопривредних стручних служби и сл.). Стога, овим законом предвиђа се и да ће пољопривредници на терену имати обезбеђену мрежу подршке (попут регионалних центара, позивног центра, обука и менторинг посета), а све у циљу ефикасније транзиције на нови систем.

5. Која промена се предлаже?

Промене које се постижу доношењем Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју омогућиће исплату аванса ИПАРД корисницима у износу до 50% одобрене вредности инвестиције, а у циљу побољшања апсорпције финансијског доприноса ЕУ и смањења ризика од повраћаја средстава Европској унији. Аванс подлеже банкарској гаранцији или еквивалентној гаранцији која одговара до 110% авансног износа. Увођење могућности исплате аванса у износу до 50% одобрене вредности инвестиције ИПАРД корисницима, омогућиће једноставније предфинансирање жељених инвестиција, лакши приступ повољнијим изворима финансирања, јефтиније обезбеђивање недостајућег дела финансијских средстава за реализацију инвестиције, лакше доношење одлуке за аплицирање за ИПАРД средства. Са друге стране, корисник је дужан да испуни своје обавезе према банци. У

почетку, дужан је да за издату гаранцију и преузети ризик исплати банци провизију дефинисану банкарском тарифом. Ако банка из сопствених средстава исплати гаранцију, има право да тражи од корисника повраћај исплаћених средстава са каматом. Такође, банка ће кориснику наплатити и трошкове у вези са издавањем банкарске гаранције.

Изменом Закона која се односи на дефинисање ИПАРД мере *LEADER* обезбеђује се усклађивање са Секторским споразумом и важан је предуслов за акредитацију ове мере. Законом се дефинише ко спроводи *LEADER* меру, дефинишу се локалне стратегије руралног развоја и Локалне акционе групе које су корисник и прималац средстава ИПАРД мере *LEADER*. *LEADER* приступ (фр. *Liaison Entre Actions de Developpement de l'Economie Rurale*) је иновативни приступ ЕУ заснован на стратегијма руралног развоја које су донете и спроведене на локалном нивоу од стране локалних актера, уз подршку релевантних институција. Овај приступ омогућава добијање иновативних одговора на препреке у испуњавању потреба руралних заједница, с обзиром да је прилагођен развоју малих територија које се карактеришу заједничком традицијом, локалним предностима и слабостима, као и посебним потребама становништва у одређеном подручју. *LEADER* мера је изузетно важна мера и на нивоу Европске уније се спроводи 30 година. Овом мером се утиче на унапређење квалитета живота у руралним подручјима. Локалне акционе групе (у даљем тексту: ЛАГ) чине представници јавног, цивилног и привредног сектора и сви израђују Локалне стратегије руралног развоја за своје територије, а све у складу са потребама локалног становништва. ЛАГ спроводе мање локалне пројекте који су од значаја за развој и унапређење квалитета живота тих средина. Планирано је да припрема „акредитационог пакета” почне почетком 2022. године и да се процес „акредитације” ове мере оконча крајем наредне године. Имплементација мере се очекује током 2023. године. До тада, ове мера ће бити подржана из средстава националног буџета. Такође, изменом Закона прописује се успостављање и вођење регистра Локалних акционих група. Структура Регистра локалних акционих група, као што је предлогом измена Закона наведено, биће детаљно прописана подзаконским актом, и садржаће: назив ЛАГ; списак општина и градова чије су територије у оквиру ЛАГ; називе насељених места територије ЛАГ са бројем становника (по општинама); укупан број становника по општинама; укупан број становника по ЛАГ; податке о месту и датуму оснивања ЛАГ; податак о броју оснивача ЛАГ; податак о укупном броју чланова ЛАГ; податак о броју чланова ЛАГ из јавног, цивилног и привредног сектора; податак о законском заступнику ЛАГ; подаци о контакт особама, менаџеру ЛАГ и сл. С обзиром на очекивани број ЛАГ (тренутно је формирано 21 Партнерство за територијални рурални развој и ове године се очекује формирање још 10 нових), наведени подаци ће се налазити у *excel* документу. Након процеса „акредитације” и утврђеног степена заинтересованости за формирање нових ЛАГ, структура и форма Регистра биће мењана.

Изменама Закона планирано је увођење новог информационог система еАграр (у даљем тексту: еАграр) у оквиру кога ће се водити РПГ, али и одобравати директни подстицаји. еАграр-ом ће управљати УАП. еАграр ће се састојати из електронског портала преко кога ће пољопривредници приступати подацима о свом газдинству, али и ДМС-а (*document management system*) који ће служити за обраду примљених захтева. Изменама Закона омогућава се подношење електронских захтева за упис у РПГ, измену података, обнову

регистрације и брисање из РПГ-а, као и увезивање система са свим релевантним јавним евиденцијама што ће значајно олакшати поступке а као крајњи исход имати ажурнији регистар и бржу исплату подстицаја. еАграр систем представљаће први корак ка увођењу *IACS* система имајући у виду да предвиђа развој система који ће увезати и аутоматски размењивати податке са РПГ-ом и Регистром животиња као основним елементима *IACS* система, поред *LPIS*-а.

Такође, изменама Закона планирано је и увођење *IACS* и *LPIS* система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју, чиме би се Република Србија ускладила са прописима Европске уније. Изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју уводи се по први пут у правни оквир Србије Систем интегрисаног управљања и контроле (*IACS*). У Србији је планирано да се *IACS* уводи постепено, тако да би током 2025. године заокружили правни оквир за успостављање и спровођење *IACS*. У наредним годинама ће се кроз Закон о пољопривреди и руралном развоју, друге законе и подзаконска акта транспоновати директиве Европске уније које регулишу ову веома захтевну и комплексну област Система интегрисаног управљања и контроле. Према принципу заједничког управљања, државе чланице треба да предузму неопходне мере како би се осигурало да трансакције финансиране из *EAGF/EAFRD* буду правилно спроведене. Државе чланице морају да спрече неправилности и предузму одговарајуће мере уколико се неправилности ипак појаве. У ту сврху, УАП је дужан да спроводи директна плаћања и *IACS* мере руралног развоја кроз *IACS*. *IACS* осигурава да се плаћања врше исправно, да се неправилности спречавају адекватно и откривају извршеним контролама, као и да се у случају утврђивања постојања неоснованих плаћања иницирају процедуре за повраћај средстава. *IACS* је најважнији систем за спровођење и контролу плаћања према пољопривредницима од стране држава чланица приликом спровођења ЗПП. Он предвиђа јединствени основ за контролу, укључујући административну контролу поднетих захтева, контролу на лицу места базирану на узорку, системско праћење свих пољопривредних површина, као и адекватан ИТ систем који подржава наведене операције. Овај систем обухвата све мере подршке директних плаћања, као и одређене мере руралног развоја. Србија ће примењивати *IACS* када га буде успоставила на сва директна плаћања и мере руралног развоја које су везане за површину за плаћања из националног буџета док не буде користила *EAGF/EAFRD* у потпуности (уласком у ЕУ). Такође део административне контроле за коришћење *EAFRD* кроз *IPARD* ће се примењивати до уласка Србије у ЕУ. *IACS* се састоји од низа повезаних компјутеризованих база података које се користе за пријем и обраду захтева и чине га:

– *Регистар пољопривредних газдинстава*. Регистрација пољопривредних газдинстава ће се вршити електронским путем користећи информациони систем еАграр. Имајући у виду да ће, поготово у првом периоду успостављања електронских услуга, пољопривредницима на терену бити потребна помоћ планирано је успостављање мреже подршке попут: успостављања регионалних/локалних канцеларија, успостављање позивног центра, обуке и менторинг пољопривредницима на терену. Пољопривредници ће моћи да се региструју или мењају податке у регистру самостално, или да затраже помоћ (у регионалним/локалним канцеларијама, од стране пољопривредних стручних служби и сл.). Регистрованим пољопривредним газдинствима ће бити омогућен електронски приступ како би могли да виде податке у регистру.

– *Систем идентификације земљишних површина (LPIS)*. LPIS подаци корисника ће се успоставити (у зависности од избора типа референтне парцеле - кроз консултације са корисницима (пољопривредна парцела) или без консултација (физички блок)) у регионалним/локалним канцеларијама. Регистрованим пољопривредним газдинствима ће бити омогућен електронски приступ да би могли да виде податке у регистру. Било какве измене у подацима у регистру биће пријављене од стране регистрованог пољопривредног газдинства у регионалним/локалним канцеларијама.

– *Регистар животиња* ће се унапредити у складу са захтевима IACS и остаће у надлежности Управе за ветерину;

– Интеграција свих регистара у систему ће се вршити у централној канцеларији;

– Пријем *јединствених захтева за подстицаје помоћу геопросторних података (GSAA)* ће се вршити електронски или у регионалним/локалним канцеларијама.

– *Интегрисана контрола и кажњавање* спроводиће се на следећи начин:

- Административна и вишеструка контрола свих захтева вршиће се на централном нивоу;

- Анализа ризика ће се спроводити на централном нивоу;

- Класична контрола на лицу места, контрола даљинском детекцијом, као и надгледање целокупног пољопривредног земљишта вршиће се на централном нивоу (класична контрола на лицу места може се спроводити и у регионалним/локалним канцеларијама);

- За одобравање плаћања ће бити одговоран централни ниво Агенције за плаћања.

- *Систем надгледања површине* биће успостављен на централном нивоу (може се делегирати другој институцији, а одлука ће се донети у наредним годинама (најкасније до краја 2024).

- *Други регистри*. Други регистри који ће бити интегрисани у IACS су: виноградарски регистар, регистар органске производње, регистар подручја са природним ограничењима за пољопривредну производњу, агроеколошки регистар и евентуално други регистри који ће се успоставити у складу са ЗПП и Стратешким планом који ће донети министарство пољопривреде, шумарства и водопривреде.

УАП ће успоставити ИКТ систем који подржава све IACS процесе. Улазни подаци који ће се користити за потребе IACS (геопросторни, алфанумерички и други) обезбедиће надлежни државни органи у складу са потписаним споразумима.

Правни оквир за успостављање IACS биће донете у неколико фаза. Основ за успостављање IACS биће у Изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју, а затим ће се донети низ прописа (кроз законе, правилнике и упутства) који регулишу ову област. Највећи део прописа биће припремљен кроз twining пројекат који ће се финансирати средствима ЕУ кроз IPA пројекат.

а) Регистар пољопривредних газдинстава

РПГ ће бити преузет од Управе за трезор, надограђен у складу са *acquis* и интегрисан заједно са успостављањем Интегрисаним системом управљања и контроле (IACS) у УАП. Као први корак унапређења РПГ-а, али и успостављања IACS система биће успостављање информационог система eАграр.

Планирано је да пројекат израде новог РПГ (односно израде еАграр-а) почне у Q3 2021, укључујући и набавку софтвера који ће трајати у периоду Q3 2021 – Q2 2022 (тендерска процедура, развијање и тестирање софтвера). Планирано је да реализација овог пројекта буде финансирана из кредита Светске банке. Набавка новог хардвера планирана је за период Q4 2021 - Q3 2022 и биће финансирана из кредита Светске банке.

б) Систем за идентификацију земљишних парцела (LPIS)

УАП биће у потпуности одговоран за успостављање и одржавање LPIS (ажурирање и надоградња). РГЗ ће учествовати у набавци ортофото и других снимака/података и пружаће помоћ при обукама запослених. Наведено ће бити дефинисано законским одредбама и споразумом између две институције.

LPIS ће бити успостављен кроз следеће кораке:

- Израда правног оквира за спровођење LPIS - надлежност за успостављање LPIS је додељена УАП на основу измена и допуна Закона о пољопривреди и руралном развоју спроведеним у Q4 2016 и планираној измени и допуни у Q4 2021;
- Набавка софтвера планирана је за Q4 2021 – Q3 2022. (тендерска процедура, развијање и тестирање софтвера у више фаза, што је у корелацији са LPIS пилот пројектом,) и биће финансирана из кредита Светске банке;
- Набавка новог хардвера планирана је у две фазе. Прва фаза планирана је за Q4 2021 – Q3 2022, која ће се финансирати из кредита Светске банке и националног буџета, а друга фаза планирана је за Q4 2023 – Q3 2024 и биће финансирана из ЕУ фондова (IPA 2021);
- Државни органи, организације, установе и јавна предузећа – размена алфанумеричких и геопросторних података за потребе успостављања и одржавања LPIS/IACS.

Успостављање LPIS на целој територији Србије биће урађено кроз четири фазе:

1. У првој фази (која је завршена 2019. године, (Q1-Q4 2019) као LPIS пилот пројекат I фаза тестирана су четири типа референтне парцеле, израђен је Нацрт методологије за успостављање LPIS, пројектни задатак и техничка спецификација за LPIS софтвер и пројектни задатак и техничка спецификација за софтвер за земљишни покривач и дата препорука за избор референтне парцеле. (Извор финансирања: средства ЕУ неалоцирана средства IPA 2013).

2. У другој фази (Q4 2021 – Q3 2022) ће се набавити софтвер и хардвер (део хардвера) за LPIS. (Извор финансирања: кредит Светске банке).

3. У трећој фази Q1 – Q4 2022, као LPIS пилот пројекат II фаза биће тестиран LPIS софтвер (и ако је потребно надограђен), обучиће се запослени на централном нивоу за рад са LPIS софтвером, за контролу квалитета LPIS, ажурирана Методологија за израду LPIS и тумачење ортофото снимака и направљен план за успостављање LPIS на целој територији Србије. (Извор финансирања: средства ЕУ неалоцирана средства IPA)

4. У четвртој фази планира се успостављање и контрола квалитета Система за идентификацију земљишних парцела на целој територији Републике Србије, у периоду Q3 2023 – Q4 2024. године. (Извор финансирања: средства ЕУ IPA 2021)

РГЗ ће бити надлежан за обезбеђење гео-просторних података који су

потребни за успостављање и одржавање *LPIS*, и то:

- Дигитални ортофото (ДОФ) (Q3 2020-Q3 2021) – основни подаци који се користе при успостављању *LPIS*.
- Подаци земљишног покривача – помоћни подаци који се користе за контролу података *LPIS*;
- Топографске карте – служе као помоћ у лоцирању парцела које се обрађују;
- Подаци катастра непокретности – користе се за унакрсну проверу права на коришћење и користе се као помоћ у решавању свих спорова који произлазе из двоструке изјаве. Ово се често користи у почетној фази како би помогло пољопривредницима да лоцирају земљиште које обрађују.
- Дигитални катастарски планови - направљени су за 100% од укупно 4.521 катастарских општина (користиће се само као додатни слој за боље информације о парцелама);
- База алфа-нумеричких података катастра непокретности (која је већ део постојећег РПГ) ;
- Подаци регистра просторних јединица – помоћни подаци који се користе за просторне анализе;
- Дигитални модел терена – помоћни подаци који се користе за просторне анализе доступни су за целу територију Републике Србије;

УАП ће бити одговоран за успостављање и одржавање *LPIS*, надгледање и унапређење квалитета *LPIS* уз помоћ контроле на лицу места и методе даљинске детекције (надгледања).

Унос података за референтне парцеле у *LPIS*, обављаће запослени у Агенцији за плаћања на централном и регионалном/локалном нивоу, уз подршку других институција.

г) Апликативни систем за обраду јединственог захтева за подстицаје помоћу геопросторних података

Регистрована пољопривредна газдинства ће подносити јединствени захтев за подстицаје кроз Апликативни систем за обраду јединственог захтева за подстицаје помоћу геопросторних података. Апликативни систем за обраду јединственог захтева за подстицаје помоћу геопросторних података ће се користити за све врсте доступних подстицаја (директна плаћања и део мера руралног развоја). Јединствени захтев за подстицаје ће се подносити електронски и садржаће геопросторне податке о површинама које се користе. Подаци из свих неопходних регистара биће доступни и већ унети кроз Апликативни систем за обраду јединственог захтева за подстицаје помоћу геопросторних података као помоћ регистрованим пољопривредним газдинствима при подношењу јединственог захтева за подстицаје. Јединствени захтев за подстицаје ће бити претходно попуњен подацима о регистрованом пољопривредном газдинству из претходне године кроз Апликативни систем за обраду јединственог захтева за подстицаје помоћу геопросторних података. На тај начин регистрована пољопривредна газдинства ће у јединствени захтев за подстицаје уносити само промене, ако желе, за подстицаје за текућу годину. Регистрованим пољопривредним газдинствима биће омогућено да сами уносе податке електронски или уз помоћ запослених у регионалним/локалним канцеларијама.

Набавка софтвера за GSAA је планирана у периоду Q4 2021-Q2 2022

године, а набавка хардвера је планирана да се спроведе у две фазе и то у преиоду од Q4 2021-Q2 2022 и Q4 2023-Q3 2024 године. Успостављање GSAA на територији целе Републике Србије укључујући и контролу квалитета GSAA се планира у периоду од Q4 2024-Q3 2025 године. (Извор финансирања: кредит Светске банке и средства ЕУ IPA 2021).

д) Регистар животиња

Регистар животиња биће надограђен у складу са захтевима IACS (Q3 2021-Q4 2023 године), што ће обезбедити ефикасну обраду и контролу захтева за помоћ, укључујући и захтеве контроле вишеструке усклађености. Регистар животиња остаће у надлежности Управе за ветерину. (Извор финансирања: кредит Светске банке)

ђ) Интегрисани систем контрола и кажњавања

Интегрисани систем контроле и кажњавања биће успостављен као административна контрола, контрола на лицу места и систем кажњавања (PAM) у складу са ЕУ аequies. Интегрисани систем контроле и кажњавања обухвата набавку неопходног софтвера, хардвера, анализу ризика, писање процедура и обуку запослених. Планирано је да се овај систем успостави кроз пројекат у периоду Q4 2023 – Q4-2024 године. (Извор финансирања: средства ЕУ IPA 2021).

е) Систем надгледања површина

Систем надгледања површина спроводиће се на централном нивоу. Успостављање система надгледања површина планирано је да се спроведе током 2025. године. Систем надгледања површина обухвата набавку неопходног софтвера, хардвера и обуку запослених. (Извор финансирања: средства ЕУ IPA 2022)

ж) Други регистри

У Републици Србији се успостављају виноградарски регистар (делимично успостављен) и регистар органске производње. Планирано је да се виноградарски регистар, регистар органске производње, регистар подручја са природним ограничењима, агроколошки регистар и други доступни регистри интегришу у IACS у периоду Q4 2023 – Q4 2024 кроз пројекат успостављања IACS I фаза. (Извор финансирања: средства ЕУ IPA 2021).

Успостављање потпуно функционалог IACS предвиђено је за 2025. годину.

Планирано је да се пројекат за успостављање IACS финансира делом из средстава националног буџета, делом из кредита Светске банке, а делом из ЕУ средстава.

IACS ће обезбедити систем пословног извештавања, управљања документима и управљање корисницима.

Правни оквир за успостављање IACS биће донет кроз Измене и допуне Закона о пољопривреди и руралном развоју, као и низу других прописа који ће се донети у периоду од 2022 до 2025. године. Највећи део прописа биће припремљен кроз twining пројекат који треба да се реализује у периоду од Q4 2023 –Q2 2025 и биће финансиран из средстава ЕУ кроз IPA пројекат.

Обука запослених у УАП вршиће се кроз пројекте који се финансирају из IPA неалоцираних средстава, IPA 2021 (успостављање IACS на територији Србије прва фаза) и IPA 2022 ((успостављање IACS на територији Србије друга фаза).

Информисање јавности, промотивна кампања се вршила током LPIS пилот пројекта I фаза (Q1-Q2 2019) и вршиће се током реализације LPIS пилот

пројекта II фаза (Q1-Q2 2022), као и током успостављања IACS на целој територији Србије (Q3 2023-Q2 2025). (Извор финансирања: средства ЕУ IPA 2021, IPA неалоцирана средства).

Поред наведеног, због потребе смањења времена обраде захтева, Закон о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју садржаће прописивање обавезне документације приликом подношења захтева за ИПАРД подстицаје.

Измене и допуне Закона о пољопривреди и руралном развоју не утичу значајно на функционисање FADN система, јер се измене односе само на брисање речи „Образац за прикупљање ФАДН података“. У Закону о пољопривреди и руралном развоју мале измене су у члану 33 који се односи на FADN систем. Измена се односи на брисање Образаца за прикупљање података, који је био поменут у овом члану. Образац за прикупљање података се брише јер нас то обавезује да га често објављујемо у Правилнику за FADN (Прилог), јер подразумева методолошке измене за податке који се прикупљају. Истовремено, овде није реч о класичним обрасцима у писаној (штампаној) форми већ о софтверској апликацији у коју се уносе подаци.

6. Да ли је промена заиста неопходна и у ком обиму?

Наведена промена је неопходна, а с обзиром на то да решавање проблема није могуће само кроз интервенцију на нивоу подзаконских аката, неопходна је измена закона, јер се промене односе на материју која је регулисана Законом.

Такође, изменама закона врши се усклађивање са изменама Секторског споразума.

7. На које циљне групе ће утицати предложена промена? Утврдити и представити циљне групе на које ће промена имати непосредан односно посредан утицај?

Овај закон ће имати директан позитиван утицај на:

- Физичка лица (носиоце комерцијалних породичних пољопривредних газдинстава);
- Предузетнике;
- Привредна друштва (мала и средња предузећа);
- Земљорадничке задруге;
- Управу за аграрна плаћања
- Организациону јединицу Министарства задужену за управљање

ИПАРД програмом и

- Партнерства за територијални рурални развој (потенцијалне Локалне акционе групе).

Увођењем информационог система еАграр, односно оптимизацијом и дигитализацијом поступака у вези са вођењем РПП-а и касније одобравања директних плаћања смањиће трошкове пољопривредника. Ово се односи како на директне трошкове – попут такси које су пољопривредна газдинства плаћала за прибављање различитих извода/потврда, тако и на индиректне трошкове – пре свега времена које су улагали у попуњавање захтева и чекање у редовима. Посматрајући само поступак регистрације процењено је да је пољопривреднику тренутно потребно око 5 сати за прибављање потребне документације, попуњавање око 90 података у 8 различитих образаца и само подношење захтева локалној експозитури Управе за трезор. Увођењем

електронске процедуре пољопривреднику би се значајно олакшало попуњавање захтева за упис у РПП - 75% потребних података би се аутоматски попуниле преузимањем података из јавних евиденција/регистара, не би било потребно прибавити изводе/потврде из поменутих регистара, те би време потребно за попуњавање било до сат времена.

Позитивни ефекти увођења еАграр система видеће се и на страни надлежног органа (Управе за аграрна плаћања, Министарства), а огледају се у следећем:

- уштеде у времену због аутоматизације провере одређеног сета података из захтева и последично бржа исплата директних подстицаја;
- тачнији подаци у Регистру услед аутоматизованог преузимања података из изворних Регистара;
- информациони систем би могао по унапред задатим параметрима да проверава услове за одобрење/одбијање захтева;
- информациони систем би аутоматски генерисао решења, електронски их достављао пољопривредницима и на крају архивирао;
- аутоматизација извештавања за потребе планирања и стратешког развоја сектора пољопривреде и пољопривредне производње.

Позитиван утицај огледа се у томе што ће потенцијалним ИПАРД корисницима (физичким лицима, предузетницима, привредним друштвима и земљорадничким задругама) бити омогућено авансно плаћање, чиме ће се обезбедити значајан део финансијских средстава за реализацију планиране инвестиције.

Дефинисањем ИПАРД *LEADER* мере биће успостављени предуслови за њену акредитацију, а Партнерствима за територијални рурални развој (потенцијалне Локалне акционе групе) омогућено да прерасту у Локалне акционе групе и постану директни корисници ове мере.

8. Да ли постоје важећи документи јавних политика којима би се могла остварити жељена промена и о којим документима се ради?

Промену није могуће остварити важећим документима јавних политика, имајући у виду да је предметна материја садржана у Закону који је потребно изменити.

9. Да ли је промену могуће остварити применом важећих прописа?

Важећим прописима РПП није дефинисан као електронска, јавно доступна база података. Такође, важећим прописима није дефинисан електронски систем (еАграр) путем кога би се подносили захтеви у вези са РПП-ом те редефинисање поступка на нивоу подзаконских аката није могуће.

Додатно, важећим прописима није омогућено увођење авансног плаћања у износу до 50% од вредности одобрене инвестиције ИПАРД програма, као ни дефинисање ИПАРД мере *LEADER* у складу са захтевима и мерама ЗПП. Решавање проблема само кроз интервенцију на нивоу подзаконских аката није могуће, јер је у питању законска материја.

Жељене промене проистекле су из усвојеног текста измена и допуна Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД) (Закључак Владе Републике Србије 05 број 337-9499/2020-1 од 26. новембра 2020. године). Наведени споразум проистекао је из Закона о потврђивању Оквирног споразума између Републике

Србије и Европске комисије о правилима за спровођење финансијске помоћи Европске уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ (ИПА II) („Службени гласник РС”, МУ, број 19/14) - Овим споразумом дефинисани су принципи управљања и спровођења ИПА II помоћи између ЕУ и Републике Србије.

10. Квантитативно (нумерички, статистички) представити очекиване трендове у предметној области, уколико се одустане од интервенције (status quo).

Детаљна квантитативна анализа очекиваних резултата са показатељима праћења реализације постављених циљева за спровођење мера у оквиру ИПАРД II програма дата је у оквиру ИПАРД програма за Републику Србију у периоду 2014-2020. године, глава 8.2.12. Показатељи и циљеви, 8.3.12. Показатељи и циљеви, 8.6.13. Показатељи и циљеви и 8.7.12. Показатељи и циљеви, док су остварене вредности показатеља представљене у Заједничким табелама за праћење и евалуацију ИПА програма руралног развоја 2014 – 2020.

У односу на програмске циљеве (укупно као комбинација показатеља на нивоу мере) дате у ИПАРД II програму у оквиру табеле 6.4. Табела која показује логику интервенција и одабране мере, досадашња динамика реализације наведених циљева имплицира трендове који у коначној инстанци (завршетак периода спровођења Програма) могу резултирати недостицањем ових програмских циљних вредности, што се може поткрепити следећим подацима до краја 2020. године: 217 пројеката који су добили ИПА подршку у пољопривредно-прехранбеном сектору и руралном развоју, 22.481.820 ЕУР укупног износа инвестиција добијених кроз ИПА за пољопривредно-прехранбени сектор и рурални развој, 217 предузећа која спроводе пројекте за модернизацију у пољопривредно-прехранбеном сектору и 217 предузећа која прогресивно напредују ка стандардима ЕУ.

Поред наведеног, ИПАРД Мера 5 - спровођење локалних стратегија руралног развоја – *LEADER* приступ, не може бити имплементирана у условима одустанка од интервенције (status quo).

11. Како је искуство у остваривању оваквих промена у поређењу са искуством других држава, односно локалних самоуправа (ако је реч о јавној политици или акту локалне самоуправе)?

Искуство Хрватске анализирано је приликом дизајнирања оптимизованих поступака увези са РПГ-ом имајући у виду да је Хрватска земља чланица ЕУ те се водило рачуна о усклађености будућих оптимизованих поступака са ЕУ захтевима. Иако у Хрватској још увек није омогућено електронско подношење захтева за упис у РПГ, развијен је систем АГРОНЕТ који омогућава пољопривредницима да захтеве за подстицаје попуне искључиво електронски, а то је довело до веће аутоматизације обраде захтева и великог растеређења администрације. Само подношење захтева у Хрватској се ипак врши путем поште, АГРОНЕТ омогућава да се захтев попуни електронски након чега се добија аутоматски генерисан бар код који се поштом шаље подручној јединици Агенције за плаћања. Оцењено је да је систем бар кодова непотребно продужио поступак подношења захтева те се у развоју еАграр система ишло корак даље тако да се и сам захтев подноси електронски што ће допринети растеређењу пољопривредника. Хрватски систем захтевао је да сваки пољопривредник има своје приступне податке за приступ АГРОНЕТ систему, а

додатно омогућена је широка мрежа подршке пољопривредницима на „терену” те пољопривредник може затражити помоћ у попуњавању захтева у регионалним канцеларијама Агенције за плаћања, локалним саветодавним службама надлежног министарства, филијалама Агенције за храну и сл. те су искуства коришћена за развој система еАграр и осмишљавање адекватних одговора на потенцијалне кризне кораке у реформи.

Као примере добре праксе у вези са увођењем авансног плаћања кроз ИПАРД програм можемо навести Републику Албанију. Применом авансног плаћања у Републици Албанији је значајно повећана апсорпција средстава из ИПАРД фонда, а ИПАРД корисницима је обезбеђен део финансијских средстава за лакшу реализацију одобрених инвестиција.

Када је реч о прописивању обавезне документације приликом подношења захтева за одобравање ИПАРД подстицаја, можемо навести пример Републике Северне Македоније, која је од 2019. године увела ову законску одредбу у закон којим се уређује пољопривреда и рурални развој чиме је убрзала поступак обраде захтева. Оваква измена у поступку обраде захтева довела је до повећаног броја јавних позива на годишњем нивоу, а тиме и прилику да одбијени корисници поново поднесу захтев за ИПАРД подстицаје са уредном документацијом.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА УТВРЂИВАЊЕ ЦИЉЕВА

1. Због чега је неопходно постићи жељену промену на нивоу друштва? (одговором на ово питање дефинише се општи циљ)

Основни циљеви који се постижу доношењем измене Закона су модернизација Регистра пољопривредних газдинстава и поступака у вези са његовим вођењем, омогућавање авансног плаћања ИПАРД корисницима у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције, као и спровођење ИПАРД мере *LEADER*. Такође, планираним изменама доприноси се остварењу циљева дефинисаних Стратегијом.

У складу са визијом будућег развоја пољопривреде и руралних подручја, дефинисани су следећи циљеви стратешког развоја:

- 1) повећање раста производње и стабилност прихода произвођача;
- 2) побољшање конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћих и страних тржишта и уз технолошко и техничко унапређење сектора;
- 3) одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине;
- 4) бољи квалитет живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва;
- 5) ефикасно управљање јавном политиком и побољшан институционални оквир за развој пољопривреде и руралних подручја.

Показатељи за праћење реализације стратешких развојних циљева у области пољопривреде и руралног развоја дати су у оквиру Стратегије пољопривреде и руралног развоја Републике Србије за период 2014-2024. године (Службени гласник РС, број 85/14, од 12. августа 2014. године), стр. 93-94.

Ради постизања ових стратешких развојних циљева, пољопривредна политика и политика руралног развоја треба да буду усмерене ка: усвајању и потпуном усклађивању са *acquis communautaire* и

институционалној реформи у вези са ефикасним спровођењем политике и изградњом капацитета за примену ЗПП.

Као резултат анализе стања и сагледаних унутрашњих и спољашњих изазова, стратегијом су утврђени следећи секторски приоритети:

- 1) стабилизација прихода у пољопривреди;
- 2) повећано финансирање пољопривреде и руралног развоја и управљање ризицима;
- 3) ефикасно управљање земљиштем и унапређење расположивости земљишних ресурса;
- 4) унапређење физичких ресурса;
- 5) бољи систем преноса знања и развој људских ресурса;
- 6) ублажавање ефеката климатских промена и прилагођавање истим;
- 7) развој технологије и модернизација пољопривредне производње и прераде;
- 8) развој трговинских ланаца и логистичка подршка сектора;
- 9) заштита и унапређење животне средине и очување природних ресурса;
- 10) очување пољопривреде, људских и природних ресурса у подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди;
- 11) диверзификација руралне економије и очување културног и природног наслеђа;
- 12) побољшање друштвене структуре и јачање друштвеног капитала;
- 13) модернизација и прилагођавање институција и правног оквира;
- 14) побољшање квалитета и безбедности производа.

Повећање искоришћености средстава из ИПАРД фонда представља један од веома битних начина, односно инструмената за достизање горе наведених стратешких циљева развоја пољопривреде и руралних подручја. Циљне вредности које се односе на повећање искоришћености из ИПАРД фонда, а које се односе на ИПАРД II и ИПАРД III програм, дате су у оквиру табела које се налазе у оквиру одговора на тачку 4 овог документа (На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих, односно посебних циљева?). Истовремено, Акционим планом за спровођење Програма Владе 2020-2022 у оквиру Имплементационе групе 3. Србија у Европи и свету, и приоритеног циља 3.4. Ефикаснија апсорпција финансијске помоћи ЕУ у децентрализованом/ индиректном управљању такође су предвиђене циљне вредности и исте се налазе у оквиру тачке 4 овог документа.

2. Шта се предметном променом жели постићи? (одговором на ово питање дефинишу се посебни циљеви, чије постизање треба да доведе до остварења општег циља. У односу на посебне циљеве, формулишу се мере за њихово постизање).

Први посебан циљ који ће се постићи имплементацијом Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју јесте обезбеђивање правовремених и ажурних података о броју пољопривредних газдинстава, њиховој структури и структури њихове пољопривредне

производње у циљу вођења ефикасније политике развоја пољопривреде у Србији. Овај циљ остварује се креирањем ажурног, електронског и јавно доступног Регистра пољопривредних газдинстава а кроз дигитализацију и аутоматизацију поступака.

Други посебан циљ који је потребно достићи имплементацијом Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју односи се на доступност ИПАРД средстава. ИПАРД представља инструмент претприступне помоћи Европске уније у области руралног развоја у обиму од 175 милиона евра за период 2014-2020. Средства су намењена за јачање конкурентности сектора производње и прераде хране, а циљ је да се постепено достигну стандарди ЕУ у погледу хигијене, безбедности хране, ветерине и заштите животне средине. Инвестиције у оквиру ИПАРД програма се фокусирају на сектор млека, меса, воћа и поврћа, осталих усева, јаја и вина. У сваком сектору су утврђени врста и висина инвестиционог подстицаја, различити критеријуми и услови за аплицирање.

Тренутно су корисницима средства из ИПАРД фонда доступна кроз четири акредитоване мере: Меру 1 – Инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава, Меру 3 – Инвестиције које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства, Меру 7 – Диверзификација пољопривредних газдинстава и развој пословања и Меру 9 – Техничка помоћ. Међутим, недовољна искоришћеност средстава из ИПАРД фонда повећава ризик од повраћаја средстава Европској унији што је могуће превазићи увођењем авансног плаћања ИПАРД корисницима у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције.

Специфични циљеви ИПАРД II програма дефинисани су у појединачним ИПАРД мерама.

Мера 1 - Инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава

Циљеви ове мере односе се на обезбеђење подршке произвођачима у примарној пољопривредној производњи у процесу усклађивања са правилима, стандардима, политикама и праксама ЕУ; осигурање подршке за економски, социјални и територијални развој, са циљем паметног, одрживог и инклузивног раста, кроз развој физичког капитала; осигурање одговора на изазове климатских промена кроз промовисање ефикасне употребе ресурса; пораст продуктивности, квалитета производа уз смањење трошкова производње; унапређење конкурентности локалних произвођача уз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта. Прихватљиви сектори за инвестирање за реализацију наведених циљева су сектори млека, меса, јаја, воћа и поврћа, виноградарства, као и сектор осталих усева (житарице, уљарице и шећерна репа).

Мера 3 - Инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства

Циљеви ове мере односе се на јачање конкурентности пољопривредно-прехрамбеног сектора улагањем у његову модернизацију, ради ефикасније производње, прогресивно усклађивање са правилима и стандардима ЕУ у погледу заштите животне средине, безбедности хране и квалитета производа, добробити животиња и следљивости у ланцу исхране и управљању отпадом, јачање конкурентности прехрамбене индустрије у одабраним секторима кроз прилагођавање захтевима домаћег и иностраног тржишта, и техничко-технолошко унапређење сектора, и осигурање одговора на изазове

климатских промена промовисањем енергије из обновљивих извора. Прихватљиви сектори за инвестиције су сектори прераде млека, меса, јаја, воћа и поврћа, као и сектор вина.

Мера 7 – Диверзификација пољопривредних газдинстава и развој пословања

Циљеви ове мере односе се на пружање подршке недовољно диверзификованој економији руралних подручја, која је високо зависна од сектора пољопривредне производње и коришћења природних ресурса. У том смислу, подршка кроз Меру 7 доприноси побољшању могућности за запошљавање у руралним подручјима и увећању прихода домаћинстава, као и повећању атрактивности руралних подручја као места за рад и живот, у циљу смањења одлива становништва из ових подручја.

Кроз Меру 7 потенцијални корисници могу остварити повраћај за широк спектар инвестиција као што су изградња и реконструкција објеката за смештај, пејзажно уређење дворишта, изградња терена за рекреацију, изградња простора за дегустацију и продају хране и пића, набавку бицикала, израду веб-сајта за приказ угоститељско-туристичке понуде, набавку опреме за производњу енергије из обновљивих извора и др.

Мера 9 – Техничка помоћ

Циљеви ове мере односе се на пружање подршке у спровођењу и праћењу ИПАРД програма, као и у његовој евентуалној измени. У оквиру подршке за спровођење и праћење програма кроз Меру 9 могу се извести специфични циљеви који обухватају: подршку за праћење програма; подршку одговарајућем протоку информација и публицитету; подршку за студије, посете и семинаре; подршку за екстерну експертизу; подршку за евалуацију програма; подршку потенцијалним ЛАГ и припрему за *LEADER* меру; као и подршку за националну мрежу руралног развоја.

Такође, дефинисање ИПАРД мере 5 - *LEADER* изменом Закона, створиће се предуслов за акредитацију ове мере кроз ИПАРД III програм и на тај начин ће се проширити опсег потенцијалних корисника што би на крају требало да резултира већом искоришћеношћу средстава. Посебни циљеви Мере 5 треба да допринесу промовисању руралног развоја кроз локалне иницијативе и партнерства, јачању капацитета руралног становништва и чланова основаних партнерства, кроз обуке и едукацију, да развије, организује и води партнерство, да припреми и спроведе ЛСРР кроз локалне пројекте и да подстакне рурална подручја на умрежавање и међутериторијалну сарадњу.

Посебни циљ за увођење обавезне документације приликом подношења захтева за ИПАРД подстицаје односи се на убрзање процеса обраде захтева и самим тим убрзање исплате средстава крајњим корисницима чиме се директно утиче на повећање искоришћености средстава из ИПАРД фонда, као и на смањење ризика од повраћаја средстава Европској унији.

3. Да ли су општи и посебни циљеви усклађени са важећим документима јавних политика и постојећим правним оквиром, а пре свега са приоритетним циљевима Владе?

Циљеви који су наведени у Стратегији, а који се испуњавају доношењем овог закона су:

- 1) повећање раста производње и стабилност прихода произвођача;

- 2) побољшање конкурентности уз прилагођавање захтевима домаћих и страних тржишта и уз технолошко и техничко унапређење сектора;
- 3) одрживо управљање ресурсима и заштита животне средине;
- 4) бољи квалитет живота у руралним подручјима и смањење сиромаштва;
- 5) ефикасно управљање јавном политиком и побољшан институционални оквир за развој пољопривреде и руралних подручја.

Ради постизања ових стратешких развојних циљева, пољопривредна политика и политика руралног развоја треба да буду усмерене ка: усвајању и потпуном усклађивању са *acquis communautaire* и институционалној реформи у вези са ефикасним спровођењем политике и изградњом капацитета за примену ЗПП.

Као резултат анализе стања и сагледаних унутрашњих и спољашњих изазова, стратегијом су утврђени следећи секторски приоритети:

- 1) стабилизација прихода у пољопривреди;
- 2) повећано финансирање пољопривреде и руралног развоја и управљање ризицима;
- 3) ефикасно управљање земљиштем и унапређење расположивости земљишних ресурса;
- 4) унапређење физичких ресурса;
- 5) бољи систем преноса знања и развој људских ресурса;
- 6) ублажавање ефеката климатских промена и прилагођавање истим;
- 7) развој технологије и модернизација пољопривредне производње и прераде;
- 8) развој трговинских ланаца и логистичка подршка сектора;
- 9) заштита и унапређење животне средине и очување природних ресурса;
- 10) очување пољопривреде, људских и природних ресурса у подручјима са отежаним условима рада у пољопривреди;
- 11) диверзификација руралне економије и очување културног и природног наслеђа;
- 12) побољшање друштвене структуре и јачање друштвеног капитала;
- 13) модернизација и прилагођавање институција и правног оквира;
- 14) побољшање квалитета и безбедности производа.

План рада Владе за 2021. годину предвиђа израду предлога Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју са референтним документом Стратегијом.

Акционим планом за спровођење програма Владе (АПСПВ) у оквиру Имплементационе групе 3 – Србија у Европи и свету, а у склопу приоритетног циља: 3.4. Ефикаснија апсорпција финансијске помоћи ЕУ у децентрализованом/ индиректном управљању дефинисани су резултати који се односе на побољшање апсорпције ИПАРД средстава. Сходно томе, као резултат 3.4.3. наводи се: *Исплата 60% ИПАРД II средстава*, док се као резултат 3.4.4. наводи: *Усвајање инструмента за претприступну помоћ у области руралног развоја у Републици Србији за програмски период од 2021. до 2027. године (ИПАРД III програм).*

4. На основу којих показатеља учинка ће бити могуће утврдити да ли је дошло до остваривања општих односно посебних циљева?

У вези са увођењем информационог система еАграр, а имајући у виду да се ради о дигитализацији већ постојећег регистра индикатори који показују испуњеног овог посебно циља су:

1) успостављен функционалан систем еАграр до 1. јула 2022. године, уз извршену миграција података о пољопривредним газдинствима из постојећег информационог система и увезивање система са релевантним регистрима;

2) смањен просечан број дана потребан за исплату директних подстицаја за 20%,

3) успостављен функционални систем подршке пољопривредницима на нивоу локала.

Очекивани резултати са показатељима праћења реализације постављених циљева за спровођење мера у оквиру ИПАРД II програма дати су у оквиру ИПАРД програма за Републику Србију у периоду 2014-2020. године, глава 8.2.12. Показатељи и циљеви, 8.3.12. Показатељи и циљеви, 8.6.13. Показатељи и циљеви и 8.7.12. Показатељи и циљеви, док су остварене вредности показатеља представљене у Заједничким табелама за праћење и евалуацију ИПА програма руралног развоја 2014 – 2020.

С обзиром на то да се ИПАРД I програм није спроводио у за то предвиђеном периоду (2007-2013), у оквиру ИПАРД II програма, за програмски период 2014-2020, нису постављене почетне вредности за показатеље учинка по мерама, док су циљне вредности за показатеље учинка према мери дефинисане како следи:

Табела 2. Показатељи и циљне вредности по мерама ИПАРД II програма

Мера 1 - Инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број подржаних пројеката	720
Број газдинстава која су модернизовала производњу	600
Број газдинстава која напредују ка достизању стандарда ЕУ	380
Број газдинстава која инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	60
Број газдинстава која инвестирају у смањење N20 и емисије метана (складиштење стајњака)	120
Укупна вредност инвестиција у физички имовину подржаних газдинстава (ЕУР)	168.977.778
Мера 3 - Инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број подржаних пројеката	463
Број предузећа која су модернизовала производњу	463
Број предузећа која напредују ка достизању стандарда ЕУ	463
Број предузећа која инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	46
Укупна вредност инвестиција у физичку имовину подржаних предузећа (ЕУР)	165.893.333
Број новостворених радних места (бруто)	160
Мера 7 - Диверзификација пољопривредних газдинстава и развој пословања	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број подржаних пројеката	219
Број пољопривредних газдинстава/предузећа која развијају додатне или диверзификоване изворе прихода у руралним подручјима	143
Број корисника који инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	43
Укупна вредност подржаних инвестиција у физичку имовину по кориснику (ЕУР)	30.767.692

Број новостворених радних места (брото)	85
Мера 9 – Техничка помоћ	Циљна вредност до 31.12.2023.
Број промотивних материјала за опште информисање свих заинтересованих страна (леци, брошуре итд.)	9.424
Број промотивних кампања	142
Број радионица, конференција, семинара	283
Број подржаних експертских задатака	37
Број састанака Одбора за праћење	12
Број студија о изради и спровођењу програмских мера	70
Број подржаних активности руралног умрежавања	42
Број подржаних потенцијалних ЛАГ	61

Извор: ИПАРД програм 2014-2020

У наставку је представљен преглед показатеља учинка у оквиру радне верзије првог нацрта ИПАРД III програма, са наведеним почетним и циљним вредностима за сваки показатељ према мери. Наведени документ је предмет усаглашавања са ЕК до момента званичног одобрења, као и усвајања од стране Владе РС, те су стога наведене циљне вредности подложне потенцијалној измени у складу са евентуалним препорукама претходног вредновања (*ex-ante* евалуација) истог.

Табела 3. Показатељи, почетне и циљне вредности по мерама ИПАРД III програма

Индикатори за Меру 1 – Инвестиције у физичку имовину пољопривредних газдинстава	Почетна вредност (2020)	Циљна вредност до 2027.
Број газдинстава и предузећа за прераду подржана кроз ИПАРД програм за модернизацију	191	800
Укупна вредност инвестиција у модернизацију на газдинствима и предузећима за прераду	14.015.802	192.000.000
Број газдинстава и предузећа за прераду подржана кроз ИПАРД програм за напредовање ка достизању стандарда ЕУ у области хигијене и добробити животиња	26	112
Број новостворених радних места	0	50
Број младих пољопривредника чије инвестиције су подржане кроз ИПАРД програм	102	150
Број ИПАРД корисника који инвестирају у управљање стајњаком	3	70
Број ИПАРД корисника који инвестирају у третман или управљање отпадним водама	1	20
Број ИПАРД корисника који инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	0	80
Индикатори за Меру 3 – Инвестиције у физичку имовину које се тичу прераде и маркетинга пољопривредних производа и производа рибарства	Почетна вредност (2020)	Циљна вредност до 2027.
Број газдинстава и предузећа за прераду подржана кроз ИПАРД програм за модернизацију	26	300
Укупна вредност инвестиција у модернизацију на газдинствима и у сектору прераде	8,466,018	161,280,000
Број газдинстава и предузећа за прераду подржана кроз ИПАРД програм за напредовање ка достизању стандарда ЕУ у области хигијене и добробити животиња	4	46
Број новостворених радних места	0	90
Број ИПАРД корисника који инвестирају у третман или управљање отпадним водама	1	20
Број ИПАРД корисника који инвестирају у производњу енергије из обновљивих	0	30

извора		
Индикатори за Меру 5 – Спровођење локалних стратегија руралног развоја – LEADER приступ	Почетна вредност (2020)	Циљна вредност до 2027.
Број ЛАГ у руралним подручјима	0	30
Становништво које је обухваћено ЛАГ	0	2,550,000
Број новостворених радних места (брuto)	0	30
Број исплаћених малих пројеката	0	500
Број спроведених обука за ЛАГ	0	300
Индикатори за Меру 7 – Диверзификација пољопривредних газдинстава и развој пословања	Почетна вредност (2020)	Циљна вредност до 2027.
Број ИПАРД корисника који инвестирају у диверзификацију и развој пословања у руралним подручјима	0	350
Укупна вредност инвестиција у диверзификацију, развој пословања и инфраструктуру у руралним подручјима (ЕУР)	0	115,200,000
Број новостворених радних места	0	70
Број младих пољопривредника чије инвестиције су подржане кроз ИПАРД програм	0	108
Број ИПАРД корисника који инвестирају у третман или управљање отпадним водама	0	15
Број ИПАРД корисника који инвестирају у производњу енергије из обновљивих извора	0	25
Индикатори за Меру 9 – Техничка помоћ	Почетна вредност (2020)	Циљна вредност до 2027.
Број промотивних материјала за опште информисање свих заинтересованих страна (леци, брошуре, итд.)	0	15.000
Број подржаних експертских задатака	0	20
Број обука, радионица, конференција, семинара	0	70
Број састанака ИПАРД Одбора за праћење	0	10
Број студија о изради и спровођењу ИПАРД програмских мера	0	10
Број подржаних активности руралног умрежавања	0	20
Број подржаних потенцијалних ЛАГ	0	15

Извор: радна верзија првог нацрта ИПАРД III програма 2021-2027

Напомена: почетна вредност представљених показатеља односи се на дан 31.12.2020. године.

Имајући у виду да је израда ИПАРД III програма за програмски период 2021-2027 у току, напомињемо да ће коначна верзија ИПАРД III програма, са наведеним свим одобреним/усвојеним програмским мерама и одговарајућим почетним и циљним вредностима показатеља учинка бити доступна након одобрења истог од стране ЕК и усвајања од стране Владе РС.

У складу са Акционим планом за спровођење Програма Владе 2020-2022. године, у оквиру Имплементационе групе 3. Србија у Европи и свету и приоритетног циља 3.4 Ефикаснија апсорпција финансијске помоћи ЕУ у децентрализованом/ индиректном управљању, одређени су следећи резултати који доприносе остварењу циља: 3.4.3. Исплаћено 60% ИПАРД II средстава, и 3.4.4. Усвојен ИПАРД III програм. Имајући у виду наведено, до краја маја 2021. године у оквиру планираног резултата 3.4.3. остварена је исплата ИПАРД II средстава од 8,16%, док је остварење резултата 3.4.4. у току, и његово остварење је планирано за први квартал 2022. године.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА ИДЕНТИФИКОВАЊЕ ОПЦИЈА ЈАВНИХ ПОЛИТИКА

1. Које релевантне опције (алтернативне мере, односно групе мера) за остварење циља су узете у разматрање? Да ли је разматрана „*status quo*” опција?

С обзиром да се Република Србија налази у процесу придруживања Европској унији и да, у складу са обавезама проистеклим из тог процеса, се ради на хармонизацији законодавства са законодавством Европске уније, Закон о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју представља додатни корак ка усклађивању пољопривредне политике Републике Србије са ЗПП.

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју стварају се услови за увођење авансног плаћања у висини до 50% од одобрене вредности инвестиције ИПАРД корисника, успостављање и додатно регулисање основа за спровођење ИПАРД мере *LEADER*, као и прописивање обавезне документације приликом подношења захтева за одобравање ИПАРД подстицаја.

Министарство је препознало важност доношења Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју, на основу кога би се директно утицало на повећање искоришћености средстава из ИПАРД фонда и на ефикасније спровођење ИПАРД програма, а са циљем да, у тренутку приступања Европској унији, постоји изграђен законодавни и институционални оквир неопходан за имплементацију механизма Европске уније, који се односе на спровођење мера руралног развоја.

Дигитализација и модернизација РППГ-а представља предуслов за успостављање *IACS* система, а успостављање новог еАграр система ће омогућити ажурирање податке у РППГ-у.

Имајући ово у виду „*Status quo*” опција није одговарајућа.

2. Да ли су, поред регулаторних мера, идентификоване и друге опције за постизање жељене промене и анализирани њихови потенцијални ефекти?

Приликом сагледавања других могућих решења (израда подзаконских аката, измене и допуне других прописа) утврђено је да важећим прописима није омогућено увођење авансног плаћања ИПАРД корисницима, дефинисање ИПАРД мере *LEADER* у складу са захтевима и мерама ЗПП, као ни увођење еАграр, *IACS* и *LPIS* система те да решавање проблема само кроз интервенцију на нивоу подзаконских аката није могуће, јер је у питању законска материја.

3. Да ли су, поред рестриктивних мера (забране, ограничења, санкције и слично) испитане и подстицајне мере за постизање посебног циља?

Закон, пре свега, садржи афирмативне мере.

4. Да ли су у оквиру разматраних опција идентификоване институционално управљачко организационе мере које је неопходно спровести да би се постигли посебни циљеви?

Спровођење Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју изискује институционалне и управљачке мере које се односе на:

- (1) доношење подзаконских прописа;

(2) идентификовање потреба за успостављањем нових радних места у оквиру организационих јединица овог министарства уз реорганизацију постојеће организационе структуре Сектора за рурални развој и Управе за аграрна плаћања.

5. Да ли се промена може постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера?

Промене се не могу постићи кроз спровођење информативно-едукативних мера, али ће исте бити предвиђене као подршка успостављању нових предвиђених система.

6. Да ли циљне групе и друге заинтересоване стране из цивилног и приватног сектора могу да буду укључене у процес спровођења јавне политике, односно прописа или се проблем може решити искључиво интервенцијом јавног сектора?

Дана 4. фебруара 2021. године на интернет страници Министарства објављене су полазне основе као обавештење о почетку рада на Закону о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју у складу са Законом о државној управи („Службени гласник РС”, бр. 79/05, 101/07, 95/10, 99/14, 30/18 – др. закон и 47/18).

Процес израде Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју није укључивао јавну расправу заинтересованих страна, већ су нацрт овог закона припремали чланови Радне групе која је формирана Решењем од 16. децембра 2020. године.

7. Да ли постоје расположиви, односно потенцијални ресурси за спровођење идентификованих опција?

У Министарству носилац активности везаних за увођење авансног плаћања за ИПАРД кориснике у висини до 50% од одобрене вредности инвестиције, дефинисање ИПАРД мере *LEADER*, прописивање обавезне документације приликом подношења захтева за одобравање ИПАРД подстицаја је део министарства одговоран за управљање ИПАРД програмом.

Управа за аграрна плаћања надлежна је за спровођење мера у оквиру ИПАРД програма, као и за спровођење административне контроле и контроле на лицу места.

Међутим, у оквиру наведених организационих јединица идентификована је потреба за попуњавањем постојећих упражњених радних места.

Такође, у складу са Акционим планом за преузимање, усвајање и спровођење правних тековина Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја предвиђена је и реорганизација Сектора за рурални развој (раздвајање Сектора за рурални развој и организационе јединице надлежне за управљање ИПАРД програмом).

Предуслов за одобравање средстава за развој IACS система од стране ИПА компоненте је успостављање функционалног ЛПИС система за шта су обезбеђена средства за финансирање из кредита Светске банке.

8. Која опција је изабрана за спровођење и на основу чега је процењено да ће се том опцијом постићи жељена промена и остварење утврђених циљева?

Законом о министарствима („Службени гласник РС”, број 128/2020) прописана је надлежност Министарства у области утврђивања стратегије и политике развоја пољопривреде и прехранбене индустрије; подстицаја у области прехранбене индустрије; анализе производње и тржишта пољопривредних производа; мера подстицаја за унапређење пољопривредне производње; рурални развој.

Такође, Законом уређују се и правила посебног поступка спровођења и контроле ИПАРД програма, образује се Управа за аграрна плаћања, као орган управе у саставу министарства надлежног за послове пољопривреде и уређује њена надлежност што је у сагласности са Националним програмом за усвајање правних тековина Европске уније – друга ревизија и представљено је у поглављу 3.11. Пољопривреда и рурални развој.

Остваривање жељене промене, као и утврђених циљева могуће је једино доношењем Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју, којим ће се уредити предметна материја.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ФИНАНСИЈСКИХ ЕФЕКТА

1. Какве ће ефекте изабрана опција имати на јавне приходе и расходе у средњем и дугом року?

Детаљан опис потребних финансијских средстава за спровођење Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју дат је у ИПАРД програму за период 2014-2020. године, као и у Акционом плану за преузимање, усвајање и спровођење правних тековина Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја.

Процењена финансијска средства треба узети само као индикативна, с обзиром на то да ће се током спровођења овог закона прилагођавати актуелној ситуацији, како у погледу одзива ИПАРД корисника, тако и могућности имплементације. Детаљнија расподела буџетских средстава према врстама мера базираће се на годишњим уредбама о расподели средстава, а на основу закона којим се уређује буџет за сваку календарску годину.

ИПАРД II Програм Републике Србије за период 2021-2020 предвиђа 175 милиона евра бесповратних средстава ЕУ за спровођење мера руралног развоја. ЕУ подршка потенцијалним корисницима прописује и обавезу да део средстава националног буџета Републике Србије служи за кофинансирање пројеката - 58 милиона евра. Укупна јавна подршка ИПАРД корисницима је 233 милиона евра. С обзиром да потенцијални корисници сами сnose део трошкова од вредности пројекта (између 40-45%), укупна инвестициона активност у оквиру ИПАРД Програма је око 400 милиона ЕУР.

2. Да ли је финансијске ресурсе за спровођење изабране опције потребно обезбедити у буџету, или из других извора финансирања и којих?

Финансијске ресурсе за спровођење Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју је потребно обезбедити у буџету.

За развој информационог система еАграр средства су обезбеђена из кредита Светске банке, док су за подршку спровођењу реформе (обуке, подршка пољопривредницима и сл.) обезбеђена донаторска средства.

Износ предвиђеног буџета за *IACS/LPIS* који је предвиђен из IPA 2021 износи 3,79 милиона евра, а средства још увек нису обезбеђена.

Увођење Регистара локалних акционих група и успостављање *LEADER* приступа у Србији не захтева додатне финансијске ресурсе, с обзиром да ће се Регистар ЛАГ, за прво време, водити у форми *excel* документа.

3. Како ће спровођење изабране опције утицати на међународне финансијске обавезе?

Спровођење изабране опције имаће утицај на међународне финансијске обавезе, с обзиром на то да ће увођење авансног плаћања ИПАРД корисницима у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције утицати на повећање искоришћености средстава из ИПАРД фонда.

Средства финансирања еАграр пројекта као и развоја ЛПИС компоненте се обезбеђују из кредита Светске банке који представља задуживање од међународних организација.

4. Колики су процењени трошкови увођења промена који проистичу из спровођења изабране опције (оснивање нових институција, реструктурирање постојећих институција и обука државних службеника) исказани у категоријама капиталних трошкова, текућих трошкова и зарада?

Током примене Закона није предвиђено успостављање новог система који изискује додатне трошкове у вези са оснивањем нових институција, реструктурирањем постојећих институција и обуком државних службеника. Планиране измене Закона биће подржане кроз ИПАРД меру Техничка помоћ и ИПА 2017 пројекат „Подршка ИПАРД Оперативној структури”.

Планирано је да се кроз ИПАРД меру Техничка помоћ подрже активности које се односе на обуке запослених у ИПАРД Оперативној структури и Локалних акционих група, израду едукативних и промо материјала ради упознавања заинтересованих страна и шире јавности са одредбама овог закона, које ће се спроводити кроз ИПАРД програм.

Када је реч о ИПА 2017 пројекту „Подршка ИПАРД Оперативној структури”, ту се, пре свега, мисли на активности које су усмерене на израду подзаконских аката, имплементацију овог закона, одржавање обука запослених, успостављање Регистра Локалних акционих група, као и упознавање заинтересованих страна са новинама у овом закону.

5. Да ли је могуће финансирати расходе изабране опције кроз редистрибуцију постојећих средстава?

Није неопходно извршити редистрибуцију постојећих средстава, јер расходи изабране опције подразумевају авансну исплату ИПАРД средстава која су већ предвиђена буџетом.

6. Какви ће бити ефекти спровођења изабране опције на расходе других институција?

Управа за аграрна плаћања неће имати додатних трошкова, јер ће се увођењем авансног плаћања ИПАРД корисницима у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције средства која су предвиђена у буџету за ИПАРД програм исплаћивати сукцесивно, али то неће утицати на укупан буџет.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕКОНОМСКИХ ЕФЕКТА

1. Које трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати привреди, појединој грани, односно одређеној категорији привредних субјеката?

Изабрана опција неће проузроковати материјалне и нематеријалне трошкове привреди, било да се ради о појединој грани привреде, односно одређеној категорији привредних субјеката. Потенцијални корисници ИПАРД подстицаја су лица која су уписана у Регистар пољопривредних газдинстава, и то: предузетници, привредна друштва и земљорадничке задруге. Наведени потенцијални корисници ИПАРД подстицаја неће имати никакве додатне трошкове, с обзиром да се они већ баве, односно, већ послују о оквиру одређене привредне делатности, и самим тим су били дужни да приликом покретања сопствене производње или прераде, испуњавају прописане законске и подзаконске услове, те, наведене измене закона њима не намећу додатне трошкове. То је стандард који већ постоји и то је обавеза која је преузета из Секторског споразума. То су искључиво инвестиције које се односе на прераду и маркетинг пољопривредних производа и производа рибарства. Предлогом измене Закона о пољопривреди и руралном развоју не стварају се нови трошкови привреди и привредним субјектима. Овим се даје правни основ за поступање контроле на лицу места, чиме се не стварају додатни трошкови.

У вези са дигитализацијом РПГ-а и повезаних поступака пољопривредна газдинства неће имати додатне трошкове већ ће остварити уштеде, како у директним трошковима (плаћање такси за добијање извода/потврда), тако и у индиректним трошковима (трошак времена уложеног у подношење захтева у вези са РПГ-ом). Посматрајући само поступак уписа у РПГ пољопривредницима ће бити значајно смањено време за попуњавање захтева од тренутних 5 сати на највише сат времена имајући у виду да ће се бројни подаци који су сада тражени од пољопривредника преузимати аутоматски из јавних евиденција.

2. Да ли изабрана опција утиче на конкурентност привредних субјеката на домаћем и иностраном тржишту (укључујући и ефекте на конкурентност цена) и на који начин?

Коришћењем средстава из ИПАРД фонда, корисници теже јачању конкурентности на домаћем и иностраном тржишту, достигању стандарда ЕУ у погледу хигијене, безбедности хране, ветерине и заштите животне средине, а увођење авансног плаћања за ИПАРД кориснике у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције доприноси корисницима да лакше реализују своје инвестиције кроз добијање дела финансијских средстава унапред.

3. Да ли изабрана опција утичу на услове конкуренције и на који начин?

Дигитализација РПГ-а и увезивање са другим релевантним регистрима кроз информациони систем еАграр омогућиће бржу регистрацију, а касније и бржу обраду захтева за одобравање директних подстицаја чиме се јача конкурентност пољопривредника.

Додатно, коришћењем средстава из ИПАРД фонда, корисници теже јачању конкурентности на домаћем и иностраном тржишту, достигању стандарда ЕУ у погледу хигијене, безбедности хране, ветерине и заштите животне средине, а увођење авансног плаћања за ИПАРД кориснике у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције доприноси корисницима да лакше

реализују своје инвестиције кроз добијање дела финансијских средстава унапред.

Такође, спровођењем ИПАРД мере *LEADER* у склопу ИПАРД III програма, формирана партнерства треба да прерасту у Локалне акционе групе које треба да пруже иновативне одговоре на препреке у испуњавању потреба руралних заједница, јер је *LEADER* приступ прилагођен развоју малих територија које се карактеришу заједничком традицијом, локалним предностима и слабостима, као и посебним потребама становништва у одређеном подручју.

4. Да ли изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација и на који начин?

Решења Закона о изменама и допунама Закона о пољопривреди и руралном развоју имаће утицај на трансфер технологије и примену нових техничко-технолошких, организационих и пословних иновација у области успостављања *IACS* и *LPIS* система за контролу плаћања у пољопривреди и руралном развоју. Успостављање *IACS* и *LPIS* система неопходно је с аспекта усклађивања са захтевима ЕУ *acquis*, међутим, Република Србија нема успостављен *IACS* на начин како је прописано ЕУ *acquis*.

IACS је најважнији систем за спровођење и контролу плаћања према пољопривредницима од стране држава чланица приликом спровођења ЗПП и осигурава да се плаћања врше исправно, да се неправилности спречавају адекватно и откривају извршеним контролама, као и да се у случају утврђивања постојања неоснованих плаћања иницирају процедуре за повраћај средстава.

IACS систем обухвата све мере подршке директних плаћања, као и одређене мере руралног развоја и састоји се од низа повезаних база података које се користе за пријем и обраду захтева:

- Јединствени идентификациони систем за пољопривреднике;
- Јединствени идентификациони систем пољопривредних површина (систем за идентификацију земљишних парцела) (*LPIS*);
- Систем за идентификацију и регистрацију права на плаћања;
- Систем за идентификацију и регистрацију животиња;
- Интегрисани систем контроле;
- Систем за обрачун, умањење и искључење подстицаја;
- Компјутеризована база података;
- Апликативни систем за обраду јединственог захтева за подстицаје уз помоћ геопросторних података.

Систем за идентификацију земљишних парцела (*Land Parcel Identificaton Systems - LPIS*) је скуп података о референтним парцелама пољопривредног земљишта, којим се евидентира стварни начин коришћења пољопривредног земљишта у Републици Србији, као и настале промене у простору (геодезији, екологији, шумарству, хидрографији, инфраструктури, енергетици, просторном планирању, грађевини, пољопривреди и др.), а који се користи за спровођење мера пољопривредне политике и политике руралног развоја.

Изабрана опција утиче на трансфер технологије и/или примену техничко-технолошких, организационих и пословних иновација у области пољопривреде и руралног развоја.

5. Да ли изабрана опција утиче на друштвено богатство и његову расподелу и на који начин?

Решења из Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју неће имати директан утицај на увећање друштвеног богатства. Увођење авансног плаћања за ИПАРД кориснике у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције допринеће да корисници лакше реализују своје инвестиције, јер ће унапред добити део финансијских средстава неопходних за реализацију одобрене инвестиције. Реализацијом својих инвестиција, ИПАРД корисници теже јачању конкурентности на домаћем и иностраном тржишту, достизању стандарда ЕУ у погледу хигијене, безбедности хране, ветерине и заштите животне средине. На тај начин, ИПАРД корисници ће бити у прилици да остваре боље привредне резултате, произведу квалитетније производе, боље се позиционирају на домаћем тржишту, постану конкурентни на тржишту ЕУ, а све то ће имати позитиван ефекат на повећање друштвеног богатства.

6. Какве ће ефекте изабрана опција имати на квалитет и статус радне снаге (права, обавезе и одговорности), као и права, обавезе и одговорности послодаваца?

Постојаће могућност за повећањем едукације запослених, односно новог запошљавања, нарочито у вези са спровођењем ИПАРД мера Техничка помоћ и *LEADER*.

У сваком случају, примена овог закона позитивно ће утицати на статус радне снаге, али је значај овог утицаја тешко оценити.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ДРУШТВО

1. Колике трошкове и користи (материјалне и нематеријалне) ће изабрана опција проузроковати грађанима?

Изабрана опција неће проузроковати материјалне и нематеријалне трошкове грађанима.

Потенцијални корисници ИПАРД подстицаја су лица која су уписана у Регистар пољопривредних газдинстава, и то: физичко лице – носилац комерцијалног породичног пољопривредног газдинства и предузетник. Потенцијални корисници ИПАРД подстицаја, физичка лица и предузетници, неће имати додатне трошкове, с обзиром да се они већ баве пољопривредном производњом и самим тим већ испуњавају одређене прописане законске и подзаконске услове, те, наведене измене прописа њима не намећу додатне трошкове.

У вези са дигитализацијом РПГ-а и повезаних поступака пољопривредна газдинства неће имати додатне трошкове већ ће остварити уштеде како у директним трошковима (плаћање такси за добијање извода/потврда), тако и у индиректним трошковима (трошак времена уложеног у подношење захтева у вези са РПГ-ом). Процењено је да ће трошкови пољопривредника услед дигитализације поступака бити нижи за 85% од тренутних готово 1.8 милиона евра.

2. Да ли ће ефекти реализације изабране опције штетно утицати на неку специфичну групу популације и да ли ће то негативно утицати на

успешно спровођење те опције, као и које мере треба предузети да би се ови ризици свели на минимум?

Изабрана опција неће штетно утицати на неку специфичну групу популације.

3. На које друштвене групе, а посебно на које осетљиве друштвене групе, би утицале мере изабране опције и како би се тај утицај огледао (пре свега на сиромашне и социјално искључене појединце и групе, као што су особе са инвалидитетом, деца, млади, жене, старији преко 65 година, припадници ромске националне мањине, необразовани, незапослени, избегла и интерно расељена лица и становништво руралних средина и друге осетљиве друштвене групе)?

Имајући у виду да је смисао решења Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју у повећању конкурентности и усклађивању са прописима Европске уније, сматрамо да законска решења неће штетно утицати на неку специфичну групу популације, односно на осетљиве друштвене групе.

4. Да ли би и на који начин изабрана опција утицала на тржиште рада и запошљавање, као и на услове за рад (нпр. промене у стопама запослености, отпуштање технолошких вишкова, укинута или новоформирана радна места, постојећа права и обавезе радника, потребе за преквалификацијама или додатним обукама које намеће тржиште рада, родну равноправност, рањиве групе и облике њиховог запошљавања и слично)?

Доношењем Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју у самом Министарству, које је носилац активности везаних за примену овог закона, биће потребе за попуњавањем упражњених радних места и реорганизацијом постојећих организационих јединица у циљу што успешнијег спровођења ИПАРД програма у Републици Србији.

5. Да ли изабране опције омогућавају равноправан третман, или доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава)?

Не, одредбе Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју не доводе до директне или индиректне дискриминације различитих категорија лица (нпр. на основу националне припадности, етничког порекла, језика, пола, родног идентитета, инвалидитета, старосне доби, сексуалне оријентације, брачног статуса или других личних својстава). Идентификован је ризик потенцијалне отежане примене електронских поступака у вези са РПГ-ом од стране старијих становника, а с тим у вези се припрема широка мрежа подршке пољопривредницима „на терену”.

6. Да ли би изабрана опција могла да утиче на цене роба и услуга и животни стандард становништва, на који начин и у којем обиму?

Решења Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју могу имати утицај на цене роба и услуга и животни стандард становништва, будући да су мере подршке кроз ИПАРД програм намењене за

јачање конкурентности сектора производње и прераде хране, а циљ је да се постепено достигну стандарди ЕУ у погледу хигијене, безбедности хране, ветерине и заштите животне средине. Унапређење производног процеса доприноси производњи квалитетнијих производа, чија цена је, по правилу, виша. Такође, производњом конкурентнијих производа могуће је освајање нових тржишта и боље позиционирање на постојећим, што доприноси бољем животном стандарду самих пољопривредних произвођача и прерађивача. Са друге стране, на тај начин би становништву били доступни квалитетнији и здравствено безбедни производи.

Такође, кроз ИПАРД програм се пружа подршка за диверзификацију пољопривредне активности чиме се побољшава квалитет живота у руралним подручјима.

7. Да ли би се реализацијом изабране опције позитивно утицало на промену социјалне ситуације у неком одређеном региону или округу и на који начин?

Решења Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју могу имати утицај на социјалну ситуацију у руралним подручјима кроз унапређење квалитета живота у руралним подручјима и самим тим смањење сиромаштва, с обзиром на то да је сектор пољопривреде најзаступљенија грана у овим подручјима.

8. Да ли би се реализацијом изабране опције утицало на промене у финансирању, квалитету или доступности система социјалне заштите, здравственог система или система образовања, посебно у смислу једнаког приступа услугама и правима за осетљиве групе и на који начин?

Решења Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју неће утицати на већу информисаност грађана о њиховим правима у вези са социјалном и здравственом заштитом, као и могућностима за образовање.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ ЕФЕКТА НА ЖИВОТНУ СРЕДИНУ

1. Да ли изабрана опција утиче и у којем обиму утиче на животну средину, укључујући ефекте на квалитет воде, ваздуха и земљишта, квалитет хране, урбану екологију и управљање отпадом, сировине, енергетску ефикасност и обновљиве изворе енергије?

2. Да ли изабрана опција утиче на квалитет и структуру екосистема, укључујући и интегритет и биодиверзитет екосистема, као и флору и фауну?

3. Да ли изабрана опција утиче на здравље људи?

4. Да ли изабрана опција представља ризик по животну средину и здравље људи и да ли се допунским мерама може утицати на смањење тих ризика?

5. Да ли изабрана опција утиче на заштиту и коришћење земљишта у складу са прописима који уређују предметну област?

Имајући у виду решења Закона о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју, сматрамо да неће директно утицати на животну средину и здравље људи.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ УПРАВЉАЧКИХ ЕФЕКТА

1. Да ли се изабраном опцијом уводе организационе, управљачке или институционалне промене и које су то промене?

У складу са Акционим планом за преузимање, усвајање и спровођење правних тековина Европске уније у области пољопривреде и руралног развоја предвиђена је и реорганизација Сектора за рурални развој (раздвајање Сектора за рурални развој и организационе јединице надлежне за управљање ИПАРД програмом).

Сем ангажовања једног запосленог у року од годину дана на радном месту за програмирање *LEADER* мере ИПАРД програма, нису неопходне додатне организационо-техничке активности како би се покренуо Регистар локалних акционих група.

Када је реч о увођењу еАграр, *LPIS* и *IACS* система, неопходно је следеће:

- Потребно је до краја првог квартала 2022. године запослити извршиоце на систематизованим радним местима, а која су непопуњена, у Одељењу за *LPIS* и Одсеку за *IACS*;

- Потребно је до краја 2021. године урадити студију организационе структуре Управе за аграрна плаћања - УАП (студија се ради кроз пројекат IPA 2015), а затим почетком 2022. године донети одлуку о новој организацији УАП. У УАП ће бити потребно да се образује Сектор за регистре (који ће преузети запослене из Одељења за *LPIS*, Одсека за *IACS*, Одељења за РПГ, али је потребно додатно повећати број извршилаца и унутар сектора образовати још неколико ужих организационих јединица (као што су група за контролу квалитета *LPIS*, одељење за GSAA и група за контролу квалитета GSAA, одељење или одсек за друге регистре и сл). Такође, потребно је извршити промене у Сектору за контролу на лицу места у смислу образовања уже организационе јединице за даљинску детекцију и за систем надгледања површина или образовати посебан сектор за надгледање површина. У сектору за финансије у УАП биће потребно унапредити део који се односи на извештавање. У оквиру УАП потребно је образовати регионалне/локалне канцеларије (на основу студије која се ради биће донета одлука о броју канцеларија, као и о томе да ли је неопходно осим регионалних канцеларија да се образују и локалне канцеларије). Успостављање регионалних/локалних канцеларија би требало континуирано да се спроводи до краја 2023, односно почетка 2024. године.

- Истовремено са новом организационом структуром паралелно се мора радити на успостављању информационо-комуникационе инфраструктуре. Највећи део ове инфраструктуре биће финансиран из кредита Светске банке и из IPA 2021 пројекта, односно набавка ове инфраструктуре ће започети крајем 2021. , односно почетком 2022. године и трајаће до 2025. године. У сектору за информационе технологије УАП потребно је повећати број извршилаца у наредном периоду Q4 2022 – Q4 2024.

- У Управи за ветерину неопходно је надоградити регистар животиња, али у организационом делу у самој Управи неће доћи до промена.

- У сектору за аграрну политику се води виноградарски регистар и успоставља се регистар органске производње. У складу са будућом одлуком ко ће водити и ажурирати ове регистре (да ли сектор за аграрну политику или УАП) потребно је повећати број извршилаца на овим пословима у периоду Q4 2022 – Q4 2024. У Сектору за рурални развој потребно је успоставити регистар са природним ограничењима и агроеколошки регистар и у том сектору је у наредном периоду потребно повећати број извршилаца који ће радити на овим пословима у периоду од Q4 2022 – Q4 2024. Законом је већ предвиђено делегирање /поверавање послова путем конкурса (позив, решењем министра и сл.) јер је планирано да се посао *FADN* система повери научно-образовној установи у наредном периоду, када се стекну услови.

2. Да ли постојећа јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције (укључујући и квалитет и квантитет расположивих капацитета) и да ли је потребно предузети одређене мере за побољшање тих капацитета?

Јавна управа има капацитет за спровођење изабране опције, али постоји простор за јачање капацитета кроз обуке и едукације запослених и попуњавање упражњених радних места.

3. Да ли је за реализацију изабране опције било потребно извршити реструктурирање постојећег државног органа, односно другог субјекта јавног сектора (нпр. проширење, укидање, промене функција/хијерархије, унапређење техничких и људских капацитета и сл.) и у којем временском периоду је то потребно спровести?

У циљу успешног спровођења ИПАРД програма, Законом о пољопривреди и руралном развоју предвиђено је да се изврши реорганизација Сектора за рурални развој, у чијој надлежности је до сада било спровођење ИПАРД програма, на начин да се фомира нова организациона јединица искључиво задужена за управљање ИПАРД програмом.

У вези са РПГ-ом потребно је да Управа за аграрна плаћања оперативно преузме вођење регистра од Управе за трезор те је неопходно обезбедити адекватне ресурсе унутар Управе. Сама организација Управе између осталог у вези са вођењем РПГ-а биће предложена у оквиру поменуте студије (више у питању 1 ове секције).

4. Да ли је изабрана опција у сагласности са важећим прописима, међународним споразумима и усвојеним документима јавних политика?

Изабрана опција није у супротности са важећим прописима и међународним споразумима, а у оквиру дела извештаја који се односи на утврђивање циљева је објашњена усаглашеност са релевантним документима јавне политике.

5. Да ли изабрана опција утиче на владавину права и безбедност?

Изабрана опција не утиче на владавину права и безбедност.

6. Да ли изабрана опција утиче на одговорност и транспарентност рада јавне управе и на који начин?

Увођење РПГ-а као јединствене, електронске и централизоване базе података где ће сваки пољопривредник моћи да приступи подацима о свом газдинству повећаће транспарентност рада надлежног органа. Пољопривредници ће у сваком тренутку моћи да приступе својим подацима, као и да поднесу захтеве за измену података без великог додатног административног оптерећења. Такође, пољопривредник ће путем портала еАграр моћи да прати статус обраде својих захтева али и добија обавештења (рецимо да је отворен позив за одређене подстицаје на које он има право и сл.).

Такође, транспарентност и одговорност рада јавне управе обезбеђена је акредитацијом мера у оквиру ИПАРД програма од стране Европске комисије (У даљем тексту: ЕК). Ово конкретно значи да је оперативна структура развила сет процедура управљања и спровођења ИПАРД програма за све мере, што подразумева смернице, контролне листе и описе процеса за сваку процедуру, а што је Министарство финансија као Управљачка структура потврдило слањем акредитационог пакета ЕК, а ЕК је потврдила исте. Свака додатна измена закона којим је регулисана измена ИПАРД програма не утиче на транспарентност и одговорност јавне управе.

7. Које додатне мере треба спровести и колико времена ће бити потребно да се спроведе изабрана опција и обезбеди њено касније доследно спровођење, односно њена одрживост?

Креирање јединственог, електронског РПГ-а као и портала еАграр преко кога ће се подносити захтеви, изискује израду софтверског решења. С тим у вези детаљна спецификација је израђена и тренутно је у фази избора извођача. Планирано је да софтверско решење буде финализовано и пуштено у рад 1. јула 2022. године. Поред израде самог софтверског решења, а у вези са РПГ-ом неопходно је изменити Правилник о упису у Регистар пољопривредних газдинстава и обнови регистрације, као и о условима за пасиван статус пољопривредног газдинства. Додатно, а имајући у виду да је планирано да се кроз еАграр подносе и захтеви за подстицаје у пољопривреди и руралном развоју потребно је и изменити и допунити Закон о подстицајима у пољопривредни и руралном развоју, као и са њим повезане правилнике.

Такође, у складу са Законом о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју неопходно је донети следеће подзаконске акте:

(1) Уредба о организацији система *LPIS*, садржају, условима и начину уписа, као и достављању података и вођења *LPIS* (члан 34а став 8. Закона),

(2) Уредба о организацији и садржају Интегрисаног система управљања и контроле, садржају база података, субјектима који су обавезни да достављају податке и снимке, као и начину њиховог достављања (члан 34б став 4. Закона)

(3) Правилник о методологији за припрему локалне стратегије руралног развоја, обавезној садржини, условима и начину одобравања локалне стратегије руралног развоја, као и обрасцу захтева, документацији која се подноси уз захтев, начину и условима уписа и вођења Регистра локалних акционих група, као и начину чувања података уписаних у Регистар локалних акционих група (члан 7б став 5. Закона),

(4) Правилник о условима, начину и поступку спровођења програма међународних подстицаја пољопривредне политике и политике руралног

развоја у Републици Србији, у складу са одређеним међународним споразумом, као и лицама која остварују право на подстицаје и износу подстицаја (члан 7в став 2. Закона),

(5) Правилник о организацији учесника у *FADN* систему и њиховим пословима, методологији прикупљања података са пољопривредних газдинстава која учествују у *FADN* систему, начину и роковима прикупљања података, као и начину и условима коришћења података у оквиру *FADN* система (члан 33. став 12. Закона),

(6) Правилник о начину и условима уписа и вођења регистра, услове и начин промене података у регистру и обнове регистрације, начин чувања података уписаних у регистар, као и електронску форму у којој се Управи достављају поднесци и прилози у овим поступцима, а странкама решења донета у тим поступцима.

КЉУЧНА ПИТАЊА ЗА АНАЛИЗУ РИЗИКА

1. Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђена подршка свих кључних заинтересованих страна и циљних група? Да ли је спровођење изабране опције приоритет за доносиоце одлука у наредном периоду (Народну скупштину, Владу, државне органе и слично)?

У Експозеу мандатарке Ане Брнабић (28. октобра 2020. године) као један од циљева постављено је ефикасна апсорпција финансијске помоћи ЕУ. С тим у вези, Законом о изменама и допунама Закона пољопривреди и руралном развоју врши се усклађивање са изменама и допунама Секторског споразума између Владе Републике Србије и Европске комисије о механизмима примене финансијске помоћи Уније Републици Србији у оквиру инструмента за претприступну помоћ у области подршке пољопривреди и руралном развоју (ИПАРД), који је ступио на снагу 26. новембра 2020. године. На овај начин уводи се авансно плаћање у висини до 50% од вредности одобрене инвестиције чиме се директно утиче на испуњење циља – ефикасна апсорпција финансијске помоћи ЕУ. Додатно, модернизација и дигитализација РПГ-а информациони систем еАграр осим што омогућава бржу исплату директних, националних, подстицаја, представља и основ за будући развој имајући у виду да је РПГ један од кључних стубова будућег *IACS* система.

Такође, један од циљева је и убрзање реформи на нашем европском путу. Наиме, пуноправно чланство у Европској унији представља апсолутни спољнополитички приоритет Републике Србије.

Такође, ступањем на снагу Закона о изменама и допунама закона о пољопривреди и руралном развоју ствара се могућност да се мере постепено прилагођавају захтевима ЗПП, а што је циљ преговора о приступању Европској унији у оквиру Поглавља 11 – Пољопривреда и рурални развој.

2. Да ли су обезбеђена финансијска средства за спровођење изабране опције? Да ли је за спровођење изабране опције обезбеђено довољно времена за спровођење поступка јавне набавке уколико је она потребна?

Финансијска средства за спровођење изабране опције наведена су у делу извештаја који се односи на анализу финансијских ефеката.

Финансијска средства за израду информационог система еАграр обезбеђена су кроз кредит Светске банке из пројекта Конкурентне пољопривреде - СЦАП.

3. Да ли постоји још неки ризик за спровођење изабране опције?

У вези са информационим системом еАграр највећи ризик који је идентификован је потенцијално неприхватање електронских поступака од стране пољопривредника имајући у виду њихову старосну структуру. Као одговор на овај ризик планира се широка мрежа подршке пољопривредницима од подршке на нивоу локалних заједница у попуњавању електронских захтева, обука пољопривредника, менторинг посета, позивних центара и сл.

Други ризик који је идентификован у вези са информационим системом еАграр односи се на ажурност и спремност „екстерних” база података да се увезу са будућим еАграр софтвером. У вези са овим предузети су кораци још у поступку развоја спецификације за еАграр софтвер тако што су идентификовани приоритетни регистри/евиденције са којима се софтвер мора увезати (попут Регистра животиња, или регистра катастарских парцела) и обављени прелиминарни разговори/консултације са представницима надлежних институција (Управа за ветерину, Републички геодетски завод и сл.)

У вези са увођењем авансне исплате, не постоји још неки ризик за спровођење изабране опције.

Законска измена утицаће на смањење ризика од повраћаја средстава ЕК на начин што се у моменту потраживања авансне исплате исти износи скидају са рачуна ЕУ, чиме дужина реализације инвестиције не утиче на моменат повлачења авансног дела средстава.

Уколико се одређена средства врате ЕУ, ИПАРД подстицаји за расписане позиве биће исплаћени из буџета РС (без учешћа ЕУ).